

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
☎ (0-22) 628-28-62, 628-78-42, Fax RIO. 628-31-16

Biuro (0-22) 629-42-81
Adres, ul. Koszykowa 6a 00-564 Warszawa



Warszawa, dnia 1.12.2008 r.

Wójt
Gminy
Lesznowola

RIO- S/243/W/08

W załączeniu przesyłamy Uchwałę Nr 243/W/08 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 28 listopada 2008 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

Załączniki:

Uchwała Nr 243/W/08 + uzasadnienie
plik kart 5

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x Przewodniczący Rady Gminy
1 x WIAS
1 x a/a

P R E Z E S

Jerzy Urbaniak



UCHWAŁA Nr 243/W/08
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 24 listopada 2008 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lesznówola projekcie uchwały budżetowej na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego na rok 2009 deficytu,
3. opinii o prawidłowości dołączonej do projektu uchwały budżetowej prognozy kwoty długu.

Na podstawie art. 13 pkt 2 i 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz art. 172 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. 249, poz. 2104 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Bożenna Piotrowska

Członkowie: - Teresa Gołębiewska

- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Lesznówola projekt uchwały budżetowej na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego (pkt I Uzasadnienia).

§ 2

Pozytywnie opiniuje możliwości sfinansowania zaplanowanego na rok 2009 deficytu (pkt II Uzasadnienia).

§ 3

Nie zgłasza uwag do przedłożonej przy projekcie uchwały budżetowej prognozy długu Gminy Lesznówola (pkt III Uzasadnienia).

§ 4

Opinie w sprawach, o których mowa w § 2 i § 3 niniejszej uchwały – stosownie do wymogów art. 172 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych – Gmina Lesznówola winna opublikować na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 17 listopada 2008 roku Wójt Gminy Lesznówola przedłożył przy Zarządzeniu Nr 249/2008 z dnia 14 listopada 2008 roku projekt uchwały budżetowej na rok 2009 wraz z objaśnieniami oraz prognozą długu i informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych oraz art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym terminowość przedłożenia opiniowanych dokumentów oraz ich wzajemną spójność,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Gminy Lesznówola w uchwale Nr 360/XLIV/2006 z dnia 25 lipca 2006 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.
3. opracowanie projektu uchwały budżetowej w szczególności wskazanej w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych gminy,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 173 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590) przy tworzeniu rezerw,
6. ustalenie źródeł finansowania planowanego deficytu budżetu gminy zgodnie z wymogami art. 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
7. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 184 ust. 1 pkt 10 i ust. 2 oraz art. 188 ust. 2 i art. 195 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,

8. wypełnienie wymogów art. 166 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przy opracowywaniu Załącznika obejmującego wieloletnie programy inwestycyjne,
9. prawidłowość przedłożonej Prognozy kwoty długu i spłat na rok 2009 i lata następne,
10. opracowanie Informacji o stanie mienia komunalnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 180 ustawy o finansach publicznych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 z późn.zm.).

I. Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń co do zgodności opiniowanych dokumentów z Uchwałą Nr 360/XLIV/2006 Rady Gminy Lesznowola z dnia 25 lipca 2006r. w sprawie procedury uchwalania budżetu, rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu zmienionej Uchwałą Nr 138/07 z 28 listopada 2007r. Zauważa on jednak, iż nie zawierają one „informacji o stanie zobowiązań i wierzytelności finansowych gminy”, do czego obliguje zapis § 4 ust. 2 pkt 4 cytowanej uchwały Rady Gminy.

Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej oraz towarzyszące mu materiały spełniają pozostałe wymienione na wstępie Uzasadnienia kryteria.

Przed uchwaleniem budżetu Gminy Lesznowola na 2009 rok należy jednak:

1. doprowadzić zawarte w § 10 ust. 2 projektu uchwały zapisy odnoszące się do limitów zobowiązań z tytułu „kredytów i pożyczek” zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy do spójności z § 3 w/w projektu, z którego wynika, iż planowany deficyt Gminy ma być sfinansowany w całości przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek.
2. W Załączniku Nr 2 pn. „Wydatki budżetu Gminy na 2009 rok” zaplanowane w
 - rozdziale 01030 „Izby rolnicze” w § 2850 oraz
 - rozdziale 85311 „Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych” w § 2820.wydatki bieżące należy także wyodrębnić w rubryce obejmującej „Dotacje”. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów w sprawie klasyfikacji budżetowej w/w paragrafy wydatkowe są zaliczone do grupy „dotacje i subwencje”.
Dokonując powyższych uzupełnień należy także wprowadzić, zarówno w Załączniku Nr 2 jak i w Załączniku obejmującym zestawienie planowanych wydatków według działów, stosowne zmiany dotyczące wykazanych w nich kwot dotacji.

Równocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w projekcie budżetu Gminy Lesznowola na 2009 rok, w planie wydatków, przewidziano w dziale 853 „Pozostałe zadania z zakresu polityki społecznej”, w rozdziale 85311 ~~„Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych”, w § 2820~~ – dotację celową na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych stowarzyszeniom w kwocie 30.000 zł. W Załączniku Nr 13 wskazano, iż ma być ona przeznaczona na „wspieranie terapii, wypoczynku i rekreacji osób niepełnosprawnych”.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż sprawy rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych, a także ich zatrudnienia reguluje ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 roku. Cytowana ustawa przypisuje zadania w w/w zakresie przede wszystkim samorządowi powiatu i samorządowi województwa.

Planując wydatki w rozdziale 85311 Gmina winna wskazać wprost zadanie własne, które cyt. ustawą zostało jej przypisane do realizacji. Tylko wówczas bowiem – w ocenie Składu – może je zlecić do realizacji podmiotom spoza sektora finansów publicznych.

Wydatki związane z realizacją określonych w art. 7 ust. 1 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym zadań gminy w zakresie „kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych” należy natomiast ujmować w przewidzianych dla tego typu zadań w Rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie klasyfikacji działach: 926 – „Kultura fizyczna i sport” oraz 630 – „Turystyka”, a nie jak to uczyniono w dziale 853.

II. W projekcie budżetu Gminy Lesznowola na 2009 rok zaplanowano deficyt w wysokości **18.300.000 zł** (planowane dochody: 122.177.845 zł, zaś wydatki: 140.477.845 zł).

Jako źródła sfinansowania deficytu w powyższej kwocie wskazano przychody pochodzące z zaciągniętych pożyczek.

W/w przychody są zgodne z art. 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z art. 82 ust. 1 pkt 2 cyt. ustawy gminy mogą zaciągać kredyty i pożyczki na „finansowanie planowanego deficytu budżetu”. Do powyższego przepisu należy zatem dostosować zapis pkt I Załącznika Nr 6 do projektu uchwały.

III. Załączona do projektu uchwały budżetowej Prognoza łącznej kwoty długu obejmuje lata 2009-2018. Na dług Gminy Lesznowola składają się pożyczki już zaciągnięte oraz planowane na rok 2009.

Łączne zadłużenie jednostki z w/w tytułów na koniec 2009 roku, po uwzględnieniu spłaty rat kapitałowych zobowiązań wyniesie w świetle w/w Prognozy 40.223.815 zł i stanowić będzie ok. 32,9% przewidywanych do uzyskania w tym roku dochodów. W kolejnych latach objętych prognozą w/w wskaźnik ukształtuje się na poziomie: 21,5%, 26%, 24,2%, 18,9%, 13,9%, 10%, 6,1% oraz 1,8%, a zatem dług Gminy Lesznowola na koniec lat 2010-2018, według opracowanej przez Wójta prognozy, nie przekroczy granicy określonej w art. 170 ustawy o finansach publicznych, tj. 60% jej dochodów.

Relacje kwoty obciążeń budżetu Gminy z tytułu spłaty rat kapitałowych pożyczek oraz należnych od nich odsetek stanowiły będą w latach 2009-2018 odpowiednio: 4,4%, 5,9%, 4,1%, 5,5%, 5,6%, 5,1%, 4%, 3,9%, 4,3% oraz 1,8% planowanych do uzyskania w tych latach dochodów, tj.:

- w roku 2010 – 153.000.000 zł, (wzrost o 25,2% w stosunku do roku 2009)
- w roku 2011 – 113.000.000 zł,
- w roku 2012 – 102.680.000 zł
- w roku 2013 – 105.000.000 zł
- w roku 2014 – 108.000.000 zł
- w roku 2015 – 111.000.000 zł
- w roku 2016 – 115.000.000 zł
- w roku 2017 – 119.000.000 zł
- w roku 2018 – 123.000.000 zł

Jak wynika z poczynionych ustaleń obciążenia powyższe mieszczą się w granicach określonych w art. 169 cyt. ustawy o finansach publicznych (15% planowanych dochodów).

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Bożenna Piotrowska
mgr Bożenna Piotrowska