

**UCHWAŁA Nr Wa.445.2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 05 grudnia 2018 roku**

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lesznowola projekcie Uchwały Budżetowej na 2019 rok
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Lesznowola na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2017r., poz.2077) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Agata Pączkowska  
**Członkowie:** - Bożena Zych  
- Lucyna Kusińska

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Pozytywnie – z uwagą zawartą w uzasadnieniu opiniuję przedłożony przez Wójta Gminy Lesznowola projekt uchwały budżetowej Gminy Lesznowola na 2019 rok wraz z uzasadnieniem.

**§ 2**

Pozytywnie – opiniuję możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu budżetu Gminy Lesznowola przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

**§ 3**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

**§ 4**

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

## Uzasadnienie

Dnia 15 listopada 2018 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przedłożony został przy Zarządzeniu Wójta Gminy Lesznowola Nr 203/2018 z dnia 14 listopada 2018 projekt Uchwały Budżetowej Gminy Lesznowola na rok 2019 wraz z Uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 ustawy o finansach publicznych i z uchwałą Rady Gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W efekcie powyższego ustalił on, co następuje:

I. Opracowany przez Wójta Gminy Lesznowola projekt uchwały budżetowej na 2019 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów.

**W opiniowanym dokumencie planuje się:**

<b>a) dochody ogółem w wysokości</b>	<b>29.198.925,00 zł, z tego:</b>
- dochody bieżące w kwocie	<b>216.148.925,00 zł</b>
- dochody majątkowe w kwocie	<b>13.050.000,00 zł w tym:</b>
- z tytułu sprzedaży nieruchomości (§ 077)	<b>12.700.000,00 zł co stanowi</b>

przeszło 5,5% łącznych planowanych dochodów w 2019r. Skład Orzekający zauważa, że wykonanie dochodów z tego źródła na koniec III kwartału 2018 roku /§ 077/ wyniosło 0 zł przy planie ustalonym na poziomie 2.700.000,00 zł.

*W Uzasadnieniu do opiniowanego projektu wskazano, że planowane wyżej dochody majątkowe będą pochodzić sprzedaży gruntów komunalnych w miejscowościach Zamienie i Mysiadło.*

Powyższe informacje nie stanowią, w opinii Składu, wystarczającej podstawy do oceny realistyczności w/w źródła dochodów. Wskazuje on zatem, że decyzja Rady Gminy o zaplanowaniu dochodów ze sprzedaży mienia na tak wysokim poziomie, winna być poprzedzona decyzją o sprzedaży konkretnych składników majątku, a planowane kwoty dochodów z tego tytułu winny być szacowane z uwzględnieniem sytuacji na rynku nieruchomości.

<b>b) wydatki ogółem w wysokości</b>	<b>252.598.402,00 zł, z tego</b>
- wydatki bieżące w kwocie	<b>194.466.930,00 zł</b>
- wydatki majątkowe w kwocie	<b>58.131.472,00 zł.</b>

Z powyższych ustaleń wynika, że planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących, co oznacza, wypełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

c) **przychody budżetu** na poziomie **28.900.000,00 zł**, pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych (obligacji) wyemitowanych przez gminę w wys. 24.000.000,00 zł oraz z zaciąganych pożyczek w łącznej wysokości 4.900.000,00 zł

d) **Rozchody budżetu** w kwocie **5.500.523,00zł** związane ze spłatą posiadanego długu.

Zadłużenie Gminy Lesznowola na koniec 2019 roku w świetle przedłożonego projektu uchwały w sprawie WPF wyniesie **102.823.949,00 zł**, co stanowi **44,86%** planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający zauważa, że w opiniowanej uchwale proponuje się upoważnienie dla Wójta do zaciągania pożyczek i emitowania papierów wartościowych m.in. na: sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu gminy do łącznej wysokości **16 000.000,00 zł**.

Planowana na 2019 rok relacja łącznej kwoty spłaty długu do planowanych w 2019 roku do dochodów ogółem nie przekroczy dopuszczalnej granicy określonej indywidualnym wskaźnikiem zadłużenia, o którym stanowi art. 243 ustawy o finansach publicznych.

- II. W projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zaplanowano deficyt budżetowy w wys. **23.399.477,00 zł**. Źródłem finansowania planowanego deficytu to przychody pochodzące z wpływów ze sprzedaży papierów wartościowych (emisji obligacji) w wys. 18.499.477,00 zł oraz zaciąganych pożyczek w łącznej wysokości 4.900.000,00 zł. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdził, iż przedłożony do zaopiniowania projekt po uwzględnieniu w/w uwagi, może stanowić, podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2019.

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny i prawny postanowił on zatem jak w sentencji niniejszej uchwały

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*Agata Paćkowska*