



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



PP/1039671

2015-12-09
Urząd Gminy Lesznowola

znikow

22301

P.S.K./P.N.T.
8.12.2015

SO-Wa.0031.373.2015

Warszawa, dn. 08.12.2015 r.

**Wójt
Gminy Lesznowola**

Urząd Gminy
ul. Gminnej Rady Narodowej 60
05-506 Lesznowola

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr **Wa.373.2015** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia **7 grudnia 2015 roku** w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

PREZES

Wojciech Tarnowski

Załączniki:

Uchwała Nr **Wa.373.2015** + uzasadnienie
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x a/a

UCHWAŁA Nr Wa.373.2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie

z dnia 7 grudnia 2015 roku

w sprawie: **opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lesznowola projekcie Uchwały Budżetowej na 2016 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012r., poz. 1113 z późn.zm.) oraz art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Bożenna Piotrowska
Członkowie: - Iwona Molitor
- Jan Rudowski

uchwała, co następuje:

§ 1

- 1.Przedłożony przez Wójta Gminy Lesznowola projekt uchwały budżetowej Gminy Lesznowola na 2016 rok **opiniuje pozytywnie.**
- 2.Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię o możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok deficytu budżetu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art.246 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2016 wraz z Uzasadnieniem przedłożony Zarządzeniem Nr 136/2015 z dnia 12 listopada 2015 roku przez Wójta Gminy Lesznowola wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 13 listopada 2015 roku, a więc w terminie określonym art. 238 ust.1 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie analizując przedłożony projekt dokonał oceny jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 ustawy o finansach publicznych i z uchwałą Rady Gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W efekcie powyższych działań ustalił on, co następuje:

I. W projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok:

1. Rada Gminy zaplanowała:

a) dochody ogółem w wysokości	164.601.073,00 zł, z tego:
- dochody bieżące w kwocie	142.251.073,00 zł
- dochody majątkowe w kwocie	22.350.000,00 zł w tym:
- z tytułu sprzedaży nieruchomości (§ 077)	22.000.000,00 zł.

Skład Orzekający zauważa, że wykonanie dochodów z tego źródła na koniec III kwartału 2015 roku /§ 077/ wyniosło 1.152.854,40 zł tj. 5,45%, planu ,który ustalono na poziomie 21.160.000,00 zł .

W Uzasadnieniu do opiniowanego projektu wskazano, że w/w dochody dotyczą sprzedaży gruntów komunalnych.

Powyższe informacje nie stanowią, w opinii Składu, wystarczającej podstawy do oceny realistyczności w/w źródła dochodów.

Wskazuje on zatem, że decyzja Rady Gminy o zaplanowaniu dochodów ze sprzedaży mienia , szczególnie na tak wysokim poziomie, winna być poprzedzona decyzją o sprzedaży konkretnych składników majątku, a planowane kwoty dochodów z tego tytułu winny być szacowane z uwzględnieniem sytuacji na rynku nieruchomości.

b) wydatki ogółem w wysokości	172.301.073,00 zł, z tego
- wydatki bieżące w kwocie	142.084.211,00 zł
- wydatki majątkowe w kwocie	30.216.862,00 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, że planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących. Oznacza to spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że różnica pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi w roku 2016 jest niewielka i wynosi **166.862 zł**.

c) przychody budżetu na poziomie 14.300.000,00 zł, pochodzące z:

- zaciąganych pożyczek w wys. 7.700.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu
- z wpływów ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę w wys. 6.600.000,00 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań

d) rozchody budżetu w kwocie 6.600.000,00zł związane ze spłatą zaciągniętego długu.

3. Zgodnie z wymogami art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.
5. W świetle przedłożonego projektu uchwały w sprawie WPF zadłużenie Gminy Lesznówola na koniec 2016 roku wyniesie **88.987.670,00 zł**, co stanowi **54,06%** planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający zauważa, że w opiniowanej uchwale proponuje się upoważnienie dla Wójta do zaciągania kredytów i emitowania obligacji na sfinansowanie przejściowego deficytu w łącznej wysokości **15 000.000 zł**.

- II. W projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok zaplanowano deficyt budżetowy wysokości **7.700.000,00 zł**. Źródłem sfinansowania planowanego deficytu mają być przychody pochodzące z zaciąganych pożyczek w wysokości **7.700.000,00 zł**.

Zaplanowane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdził, iż przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić, podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2016.

Zwraca on jednak uwagę by planując na tak wysokim poziomie dochody ze sprzedaży mienia gminnego, w Uzasadnieniu do uchwały budżetowej podać informacje umożliwiające dokonanie oceny ich realistyczności.

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny i prawny postanowił on zatem jak w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
BP
mgr Bożenna Piotrowska