



**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa  
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42  
e-mail: [warszawa@warszawa.rio.gov.pl](mailto:warszawa@warszawa.rio.gov.pl)



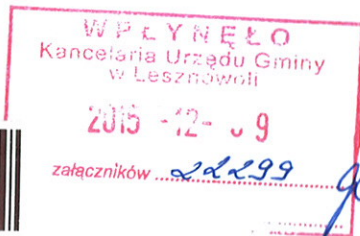
av/o  
17.12.2015.

Warszawa, dn. 08.12.2015 r.



PP/1039669

2015-12-09  
Urząd Gminy Lesznowola



**Wójt  
Gminy Lesznowola**

Urząd Gminy  
ul. Gminnej Rady Narodowej 60  
05-506 Lesznowola

**SO-Wa.0031.374.2015**

P. J. K. / P. NT  
8.12.2015

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr **Wa.374.2015** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia **7 grudnia 2015 roku** w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

PREZES  
  
Wojciech Jarnowski

Załączniki:

Uchwała Nr **Wa.374.2015** + uzasadnienie  
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat  
1 x a/a

**UCHWAŁA Nr Wa.374.20152015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 7 grudnia 2015 roku**

w sprawie: **opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lesznowola projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lesznowola na lata 2016-2025**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r., poz. 885 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Bożenna Piotrowska  
**Członkowie:** - Iwona Molitor  
- Jan Rudowski

uchwała, co następuje:

**§ 1**

1. Przedłożony przez Wójta Gminy Lesznowola projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lesznowola na lata 2016-2025 **opiniuje pozytywnie, z zawartymi w Uzasadnieniu uwagami.**
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 2**

Uchwała podlega opublikowaniu przez Gminę w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lesznowola na lata 2016-2025 (WPF) Wójt Gminy Lesznowola przekazała do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w formie dokumentu elektronicznego, z zachowaniem terminu określonego w art.230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

**Po dokonaniu analizy w/w dokumentu Skład Orzekający stwierdził, co następuje:**



Przyjęty dla Prognozy okres uwzględnia dyspozycję art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje lata na które zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne.

Proponowany zakres upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art.228 w/w ustawy.

2 Stwierdzono wymaganą art. 229 u.f.p. zgodność wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok, w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu. *Rozbieżności odnotowano w pozycjach: Lp. 1.1.3 i Lp.11.1.*

W latach objętych prognozą wielkości planowanych wydatków bieżących nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących. Zachowano zatem wymogi wynikające z art. 242 u.f.p.

Skład Orzekający zauważa jednak, że w roku 2016 różnica pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest niewielka i wynosi **166.862 zł.**

Jak ustalono, w opiniowanym projekcie WPF dokonano w roku 2016 istotnych zmian kwot dochodów w stosunku do zaplanowanych w realizowanej w roku 2015 uchwały. Per saldo zwiększono je o kwotę **9.539.712,00 zł.** W/w wzrost dochodów wynika ze zmniejszenia dochodów bieżących o kwotę **12.810.288,00 zł** oraz zwiększenia dochodów majątkowych o **22.350.000,00 zł.**

W dołączonych do projektu uchwały Objaśnieniach w sposób bardzo ogólnikowy odniesiono się do przyjętego w nim sposobu prognozowania dochodów, w szczególności dochodów majątkowych.

*Zawarte w nich informacje nie stanowią, w opinii Składu, wystarczającej podstawy do oceny realistyczności w/w źródła dochodów. Wskazuje on zatem, że decyzja Rady Gminy o zaplanowaniu dochodów ze sprzedaży mienia winna być poprzedzona decyzją o sprzedaży konkretnych składników majątku, a planowane kwoty dochodów z tego tytułu winny być szacowane z uwzględnieniem sytuacji na rynku nieruchomości.*

W świetle przedłożonej prognozy zadłużenie Gminy Lesznówola na koniec 2016 roku wyniesie **88.987.670 zł**, co stanowi **54,06%** planowanych na ten rok dochodów.

*W roku 2016 jednostka planuje zwiększenie posiadanego długu o kwotę **14.300.00,00 zł.** Są to pożyczki i obligacje.*

Z przedłożonego dokumentu wynika, iż w okresie objętym Prognozą tj. w latach 2016-2025 planowane obciążenie budżetu Gminy Lesznówola spłatą zadłużenia kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika dla poszczególnych lat, co wypełnia wymogi art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład zwraca jednak uwagę, że relacja ta jest bardzo niekorzystna **dla roku 2020, w którym prognozowane obciążenia Gminy spłatą długu z kosztami jego obsługi wynoszą 0,0813, przy wskaźniku maksymalnym 0,0814 - nadwyżka 0,0001.**

Powyższe może skutkować naruszeniem wymogów określonych w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co należy mieć na uwadze przy uchwalaniu i realizacji uchwał budżetowych i uchwał w sprawie WPF.

2 Z analizy Wykazu Przedsięwzięć Wieloletnich wynika, że dla zadań ujętych w pozycjach **Nr: 3.1.8; 1.3.1.10; 1.3.2.21;** jako "jednostkę odpowiedzialną lub koordynującą" wskazano „Lesznówolę”. W ocenie Składu Orzekającego powyższe nie wypełnia wymogów wynikających z art. 226 ust.3 pkt.2 ustawy o finansach publicznych.

Uchwalając WPF należy zatem wskazać konkretne jednostki organizacyjne realizujące wskazane wyżej przedsięwzięcia.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w prognozie założenia, iż faktyczna kwota długu na koniec 2015 roku nie będzie wyższa od zaplanowanej jako przewidywane wykonanie oraz, że realizacja dochodów, w szczególności majątkowych, będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a po roku 2016 nie będą zaciągane nowe zobowiązania wpływające na dług.

Wskazuje on na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania planowanego zadłużenia Gminy oraz prognozowanych dochodów i korekty WPF w przypadku braku możliwości realizacji wpływów na założonym poziomie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*B.P.*  
mgr Beata Piotrowska