

**Uchwała Nr 353/XXX/2020**  
**Rady Gminy Lesznowola**

**z dnia 26 listopada 2020r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Lesznowola**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U z 2020 r. poz. 256 ze zm.) Rada Gminy Lesznowola uchwała, co następuje:

**§ 1.**

Uznaje się za bezzasadną skargę Pani U. R. na działalność Wójta Gminy z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy do poinformowania skarżącą o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie kopii niniejszej uchwały.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

Skarżąca złożyła skargę, którą Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie przesłała do Urzędu Gminy Lesznowola do rozpatrzenia zgodnie z właściwością. Skarga zawiera zarzuty nieprawidłowości związanych z przyznawaniem i wypłatą dotacji przez Gminę Lesznowola na rzecz Niepublicznego Przedszkola „Nutka” tj.:

1. nieprawidłowego wpisu do ewidencji niepublicznych placówek oświatowych Niepublicznego Przedszkola „Nutka” prowadzonej przez Gminę Lesznowola,
2. zasadności wypłaty dotacji dla Niepublicznego Przedszkola „Nutka”,
3. niezgodności z przepisami prawa wypłata dotacji na rzecz Niepublicznego Przedszkola „Nutka” w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty spowodowanego pandemią koronawirusa.

### Ad. 1

W roku 2002, na wniosek J.G - jako organu prowadzącego, do ewidencji niepublicznych placówek oświatowych prowadzonej przez Gminę Lesznowola wpisane zostało Niepubliczne Przedszkole „Nutka”. Jako miejsce prowadzenia działalności wskazano adres Stara Iwiczna, ul. Słoneczna 30. W kolejnych latach, tj. w roku 2009 oraz 2013, na wniosek organu prowadzącego przedszkole wpis ten został rozszerzony odpowiednio o kolejne miejsca prowadzenia działalności dydaktyczno - wychowawczej, w obiektach zlokalizowanych w Nowej Iwicznej, ul. Przebiśniegów 15 oraz w Piasecznie, ul. Mleczarska 70. Zgodne z przepisami obowiązującymi w datach dokonywania wpisów (2009 r., 2013 r.) organ prowadzący Niepubliczne Przedszkole „Nutka” zgłaszał kolejne miejsca prowadzenia zajęć, chociaż nie wymagało to zmiany wpisu do ewidencji, a jedynie zgłoszenie tego faktu, co też organ prowadzący wykonał.

W Systemie Informacji Oświatowej (SIO), Rejestrze Szkół i Placówek Oświatowych (RSPO) Niepubliczne Przedszkole „Nutka” widnieje jako jeden podmiot oświatowy, prowadzący jedynie działalność w trzech różnych lokalizacjach. Ponadto, przedszkole to posiada jeden numer NIP, a dotacje przekazywane są na jeden rachunek bankowy.

### Ad.2

Niepubliczne Przedszkole „Nutka” na podstawie ustawy z dnia 27 października 2017r. o finansowaniu zadań oświatowych (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 17 ze zm.) oraz uchwały Nr 49/VI/2019 Rady Gminy Lesznowola z dnia 19 marca 2019 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielonych z budżetu Gminy Lesznowola dla publicznych i niepublicznych: szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego (Dz.U. Woj. Maz. z 2019 r., poz. 5716) otrzymuje dotację z budżetu Gminy Lesznowola. W okresie do 31 grudnia 2017 r., a więc przed wejściem w życie w/w ustawy kwestia dotowania niepublicznych placówek przedszkolnych regulowana była przez art. 90 ust. 2b i ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Zgodnie z w/w regulacjami niepubliczne przedszkole otrzymuje dotację w wysokości 75% ustalonych w budżecie gminy wydatków bieżących ponoszonych w placówce publicznej w przeliczeniu na jedno dziecko, z tym, że na dziecko niepełnosprawne w wysokości nie niższej niż kwota

przewidziana na niepełnosprawne dziecko w przedszkolu/oddziale przedszkolnym w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego. Kwota dotacji należnej w danym miesiącu stanowi iloczyn liczby wychowanków i 75% miesięcznej stawki wyliczonej na podstawie wydatków ponoszonych na utrzymanie dziecka w publicznych placówkach przedszkolnych prowadzonych przez Gminę Lesznowola. Podstawowa kwota dotacji, na podstawie której obliczana jest wysokość dotacji dla niepublicznej placówki oświatowej dwa razy w roku jest aktualizowana.

Przekazywanie dotacji dla niepublicznych placówek oświatowych odbywa się na podstawie składanych przez organy prowadzące te placówki, za pośrednictwem Zespołu Obsługi Placówek Oświatowych, w terminie do 10 dnia każdego miesiąca informacji o liczbie wychowanków.

W/w zasady dotyczą wszystkich niepublicznych placówek oświatowych wpisanych do ewidencji prowadzonej przez Gminę Lesznowola.

W oparciu o w/w uregulowania formalno-prawne Niepubliczne Przedszkole „Nutka” w okresie od 2002 r. do 31.10.2020 r. otrzymało łącznie dotację w wysokości 36 240 766,91 zł.

Ad. 3

Wskazanie w ad.2 zasady dotowania placówek niepublicznych obowiązywały również w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty spowodowanym pandemią koronawirusa. Potwierdzenie tego jest stanowisko Ministerstwa Edukacji Narodowej z dnia 23.03.2020, zgodnie z którym w okresie tym dotowanie placówek niepublicznych powinno się odbywać na dotychczasowych zasadach. Istniejące również w tym zakresie orzecznictwo wskazuje, iż czasowe nieuczęszczanie dziecka do przedszkola nie stanowi dostatecznej przesłanki do pozbawienia tej placówki dotacji, bowiem dziecko w czasie okresowej nieobecności nie traci przymiotu wychowanka tej placówki (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 8 maja 2013 r. II GSK 299/12).

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 marca 2020r. w sprawie szczegółowych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz.U z 2020 r. poz. 493 ze zm.) placówki oświatowe mogą realizować swoje zadania dydaktyczne z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość. Nadzór zaś nad realizacją tych zadań sprawuje organ nadzoru pedagogicznego.