



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



PP/1018166

2014-12-11 11:39:09
Urząd Gminy Lesznowola

WPLYNĘŁO
Kancelaria Urzędu Gminy
w Lesznowoli

2014 -12- 10

Ilość załączników 21025

Podpis

P.SK/P.M.
11.12.2014
Warszawa, dn. 08.12.2014 r.

**Wójt
Gminy Lesznowola**

Urząd Gminy
ul. Gminnej Rady Narodowej 60
05-506 Lesznowola

SO-Wa.0031.375.2014

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr Wa.375.2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 5 grudnia 2014 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

PREZES

Wojciech Tarnowski

Załączniki:

Uchwała Nr Wa.375.2014 + uzasadnienie
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x a/a

UCHWAŁA Nr Wa.375.2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 5 grudnia 2014 roku

- dotycząca: 1. opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lesznowola projekcie uchwały budżetowej Gminy Lesznowola na 2015 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Lesznowola na rok 2015

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2012r., poz. 1113 z późn.zm.) oraz art. 238 i art.246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r., poz. 885 z późn.zm.) -
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: - Bożenna Piotrowska
Członkowie: - Bożena Zych
- Lucyna Kusińska

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie, z zawartymi w Uzasadnieniu uwagami, opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Lesznowola projekt uchwały budżetowej Gminy Lesznowola na 2015 rok wraz z Uzasadnieniem.

§ 2

Pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Lesznowola przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok.

§3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz.782.).

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 17 listopada 2014 roku Wójt Gminy Lesznówola przedłożyła przy Zarządzeniu Nr 185/2014 z dnia 14 listopada 2014 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Lesznówola na rok 2015 wraz z Uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w dokumentów, ustalając, co następuje:

I. W projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok zaplanowano:

- | | |
|--------------------------------------|-----------------------------------|
| 1. dochody ogółem w wysokości | 166.807.163,00 zł, z tego: |
| - dochody bieżące w kwocie | 160.964.063,00 zł |
| - dochody majątkowe w kwocie | 5.843.100,00 zł, w tym |

wpływy ze sprzedaży mienia 5.160.000,00 zł /stanowią one 258 % planu wpływów z w/w źródła przyjętego na rok 2014/.

W Uzasadnieniu nie podano informacji nt. przyjętych przy szacowaniu powyższych wpływów założeń. Skład Orzekający zauważa przy tym, iż wykonanie za trzy kwartały br. § 077 wyniosło **687.200,00 zł**, przy planie na 2014r. wynoszącym **2.000.000,00 zł**. Wskazuje on zatem, że decyzja Rady Gminy o ujęciu w uchwale budżetowej dochodów ze sprzedaży mienia powinna zostać poprzedzona decyzją o sprzedaży konkretnych składników majątkowych oraz ich rzetelną wyceną.

W opiniowanym projekcie założono także na bardzo wysokim poziomie wpływy z tytułu użytkowania gruntów **/34.100.000 zł/**. W Uzasadnieniu należało odnieść się do podstaw przyjętych przy ich szacowaniu. W Objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie WPF wskazano, iż „**wpływy z dzierżawy i z użytkowania wynikają z zawartych umów**”.

- | | |
|--------------------------------------|---|
| 2. wydatki ogółem w wysokości | 173.707.163,00 zł, z tego |
| - wydatki bieżące w kwocie | 135.461.034,00 zł |
| - wydatki majątkowe w kwocie | 38.246.129,00 zł, które stanowią |
- 219,07 %** zaplanowanych wydatków majątkowych na rok 2014.

Jak wynika z powyższych ustaleń zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących.

- 3. przychody budżetu** w łącznej kwocie **13.100.000 zł**, z tego: z tytułu zaciągniętych pożyczek przeznaczonych na sfinansowanie planowanego deficytu - **6.900.000 zł** oraz z wpływów ze sprzedaży papierów wartościowych na spłatę zaciągniętego długu - **6.200.000 zł**. Rozchody budżetu Gminy Lesznówola w roku 2014 wynoszą **6.200.000 zł**

W opiniowanym projekcie ustalono limit oraz zawarto propozycję upoważnienia dla Wójta do zaciągania zobowiązań dłużnych na sfinansowanie przejściowego deficytu w wysokości **15.000.000 zł**, z tego kredyty – **3.000.000 zł** i emisja obligacji - **12.000.000 zł**

4. w dziale 756 w rozdz. 75616 w % 0490 dochody wynikające z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi / wpływy z opłat za odpady komunalne /.

Zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Finansów wyrażonym w piśmie nr ST1/4834/107/BTM/2013/RWPD-69335/82303 z dnia 8 sierpnia 2013 roku - właściwym do klasyfikowania dochodów z powyższego źródła jest **dział 900, rozdział 90002 – Gospodarka odpadami**.

Powyższe należy uwzględnić w uchwale budżetowej na 2015 rok.

5. w Tabeli Nr 5 obejmującej dochody i wydatki związane z ochroną środowiska w pozycji nr 1 ujęto wydatki na zadanie pn. „Sporządzenie ewidencji populacji dzikich zwierząt na terenie Gminy Lesznowola”. W opiniowanym projekcie nie wskazano którego z zadań własnych gminy z zakresu ochrony środowiska wymienionych w art. 400a w ust.1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska dotyczy w/w wydatek .

Skład Orzekający zwraca zatem uwagę, iż art.403 ust.2 cyt. ustawy nakłada na gminy obowiązek przeznaczenia wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust.1.

Ponadto , w ocenie Składu, celem umożliwienia dokonania oceny zgodności z w/w przepisami , doprecyzować należy zadania ujęte w **pozycjach 3.1 i 4 w/w Tabeli** .

Uchwalając budżet należy zatem dokonać ponownej weryfikacji zadań planowanych do finansowania dochodami pochodzącymi z opłat i kar za korzystanie z ochrony środowiska mając przy tym na uwadze przepisy cyt. wyżej ustawy.

- II. W opiniowanym projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości **6.900.000,00 zł**, który w całości zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych pożyczek .

Wskazany sposób sfinansowania deficytu jest zgodny z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Reasumując, w ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej **Gminy Lesznowola na 2015 rok**, po uwzględnieniu uwag i propozycji zawartych w Uzasadnieniu, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2015.

Postanowił on zatem jak w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Bożenna Piotrowska

