

**Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa

☎ (0-22) 628-28-62, 628-78-42, Fax RIO. 628-31-16

*Biuro* (0-22) 629-42-81

Adres, ul. Koszykowa 6a 00-564 Warszawa



Zet. Nr. 3  
do SIWZ

WPEŁNIŁO
Kancelaria Urzędu Gminy w Lesznowoli
10.04.2007
Ilość zataczek: 1
Podpis: 4082

Warszawa, dnia 06.04.2007 r.

P.NI / P.SK  
10.04.2007

Wójt  
Gminy  
Lesznowola

RIO-S/32/W/07

Przesyłam Uchwałę Nr 32/W/07 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 5 kwietnia 2007 roku – w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

*mgr Stanisław Stępień*

**Załączniki:**

Uchwała Nr 32/W/07 + uzasadnienie  
plik kart 4

**Otrzymują:**

- 1 x Adresat
- 1 x Przewodniczący Rady Gminy
- 1 x WIAS
- 1 x a/a

**UCHWAŁA Nr 32/W/07**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 05 kwietnia 2007 roku**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez **Wójta Gminy Lesznówola** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2006 rok.

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** w składzie:

**Przewodnicząca** - Bożenna Piotrowska  
**Członkowie** - Teresa Gołębiowska  
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Pozytywnie opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lesznówola za 2006 rok.

**§ 2**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Uzasadnienie:**

W dniu 23 marca 2007r., a więc z nieznacznym przekroczeniem terminu wskazanego w art. 199 ust. 2 ustawy o finansach publicznych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wraz z zarządzeniem Nr 44/2007 Wójta Gminy Lesznówola z dnia 16 marca 2007r. wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lesznówola za 2006 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w. dokumentu przyjmując następujące kryteria:

1. określoną art. 199 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. szczegółowość sprawozdania z uwzględnieniem art. 199 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych,
3. wzajemną zgodność planowanych i wykonanych kwot dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów wykazanych w sprawozdaniach: opisowym, statystycznych

oraz wynikających z uchwał organu stanowiącego i wykonawczego, podjętych na przestrzeni 2006 roku,

4. zgodność wykonanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa,

5. zachowanie równowagi budżetowej (dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów),

6. stopień realizacji planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów, analiza wyjaśnień istotnych odchyleń pomiędzy wielkościami planowanymi i wykonanymi,

7. przestrzeganie określonego w art. 169 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - limitu obciążenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego z tytułu:

-spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 cyt. ustawy o finansach publicznych wraz z należnymi odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 tejże ustawy,

-wykupu papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 cyt. ustawy o finansach

publicznych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych określone w art. 82 ust. 1, tejże ustawy,

-kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego gwarancji,

określonego w art. 170 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - limitu zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do wykonanych

operacji budżetowej z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 z późn. zm.).

publicznych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele -potencjalnych spłat i terytorialnego poręcz

8. przestrzeganie - określonego limitu zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do wykonanych dochodów

z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 z późn. zm.).

Przebieganie...

4. Skutki obniżenia górnych stawek podatków lokalnych wynoszą **2.390.660 zł**, co stanowi ok. **2,1%** wykonanych dochodów. Ponadto organ podatkowy (Wójt Gminy Lesznówola) wydał na podstawie ustawy Ordynacją podatkowa decyzje w sprawie umorzenia zaległości podatkowych oraz rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności podatków na łączną kwotę 448.444 zł.

5. Rozchody związane ze spłatą rat zaciągniętych pożyczek i kredytów wyniosły – 8.114.000 zł. Na obsługę długu Gmina wydatkowała 485.435,84 zł z zaplanowanej kwoty 487.006 zł. Łączne obciążenia Gminy Lesznówola z tytułów wymienionych w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowiły 10,3% planowanych dochodów.

6. Uchwalony przez Radę Gminy budżet na 2006 rok łącznie z dokonanymi w ciągu roku zmianami przewidywał plan wydatków w wysokości **81.918.706 zł**.

Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie **79.371.548,41 zł**, co stanowi **96,89%** planu, z tego:

a) wydatki bieżące stanowiące ok. 60% ogółu poniesionych wydatków wykonane zostały na poziomie **95,92%** planu po zmianach tj. w kwocie 47.574.571,31 zł, zaś

b) wydatki majątkowe zrealizowano na poziomie ok. **98,4%** planu po zmianach tj. w wysokości 31.796.977,10 zł.

Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych ukształtowały się na poziomie 97,83% wielkości planowanej tj. w kwocie 161.424,16 zł, natomiast ustalone w wysokości 55.000 zł wydatki na przeciwdziałanie narkomanii wykonano w 98,55% planu. Wpływy z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu wyniosły w 2006 roku 223.475,80 zł i stanowiły **111,74%** złożeń planowych.

Skład Orzekający nadmienia, iż w myśl art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz.U. z 2002r. Nr 147, poz. 1231 z późn.zm.) dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych winny być w całości wykorzystane na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.

7. Budżet za 2006 rok zamknął się nadwyżką w kwocie **36.971.925,68 zł**, podczas gdy planowana była nadwyżka w wysokości **1.260.073 zł**. W okresie sprawozdawczym Gmina Lesznówola dokonała spłaty z dochodów bieżących rat zobowiązań kredytowych i pożyczkowych w kwocie 8.114.000 zł zaciągając równocześnie pożyczkę w wysokości 3.956.452,73 zł.

8. W sprawozdaniach nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych na koniec okresu sprawozdawczego. W dziale **750**, rozdział **75023** w § 401 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” suma wykonanych wydatków i zobowiązań ogółem przekroczyła o kwotę 233.149,61 zł plan po zmianach.

W sprawozdaniu nie wyjaśniono przyczyn tego stanu rzeczy oraz podstawy zaciągnięcia tych zobowiązań.

Skład Orzekający nadmienia, iż zasadą finansów publicznych jest możliwość

tki na wynagrodzenia i

zaciągania zobowiązań do sfinansowania w danym roku do w planu wydatków lub kosztów jednostki, pomniejszonej o wyda

uposażenia, składki na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy, inne składki i opłaty obligatoryjne oraz płatności wynikające z zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich (art. 36 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych).

Zobowiązania przekraczające plan danego roku mogą być zaciągnięte przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego na finansowanie wydatków ujętych w wieloletnim programie inwestycyjnym oraz zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym. Warunkiem zaciągnięcia ww. zobowiązań przez organ wykonawczy jest uzyskanie upoważnienia od organu stanowiącego.

Reasumując Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił pozytywnie ocenić przedłożone do zaopiniowania sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lesznowola.

Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem, natomiast ocena działań Wójta w zakresie gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu należy do Rady Gminy Lesznowola.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*B. Piotrowska*  
mgr Bożenna Piotrowska