

**UCHWAŁA NR 891/LXVIII/2023
RADY GMINY LESZNOWOLA**

z dnia 21 września 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Lesznowola

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U z 2023 r. poz. 775 ze zm.) Rada Gminy Lesznowola uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pani U. R. na działalność Wójta Gminy z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie kopii niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy Lesznowola

**Bożenna
Maria Korlak**

Uzasadnienie

Skarżąca złożyła skargę, którą Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie przesłała do Urzędu Gminy Lesznowola do rozpatrzenia zgodnie z właściwością. Skarga zawiera zarzuty nieprawidłowości związanych z przyznawaniem i wypłatą dotacji przez Gminę Lesznowola na rzecz Niepublicznego Przedszkola „Nutka”.

Rozpatrując powyższą skargę należy stwierdzić:

W roku 2002 do ewidencji niepublicznych placówek oświatowych prowadzonej przez Gminę Lesznowola wpisane zostało Niepubliczne Przedszkole „Nutka”. Jako miejsce prowadzenia działalności wskazano adres Stara Iwiczna, ul. Słoneczna 30. W kolejnych latach, tj. w roku 2009 oraz 2013, na wniosek organu prowadzącego przedszkole wpis ten został rozszerzony odpowiednio o kolejne miejsca prowadzenia działalności dydaktyczno - wychowawczej, w obiektach zlokalizowanych w Nowej Iwicznej, ul. Przebiśniegów 15 oraz w Piasecznie, ul. Mleczarska 70.

W Systemie Informacji Oświatowej (SIO), Rejestrze Szkół i Placówek Oświatowych (RSPO) Niepubliczne Przedszkole „Nutka” widnieje jako jeden podmiot oświatowy, prowadzący jedynie działalność w trzech różnych lokalizacjach. Ponadto, przedszkole to posiada jeden numer NIP, a dotacje przekazywane są na jeden rachunek bankowy. Warto podkreślić, iż pracodawcą dla wszystkich pracowników dydaktycznych i obsługi jest ten sam organ prowadzący.

Obligatoryjnym zadaniem własnym gminy jest zapewnienie wychowania przedszkolnego dla wszystkich dzieci zamieszkałych na jej terenie i ponoszenie z tego tytułu kosztów. Jeżeli zadanie to realizowane jest przez niepubliczną placówkę oświatową, to placówce tej przysługuje dotacja z budżetu gminy, ponieważ ona realizuje za gminę to zadanie. Gmina Lesznowola zobowiązana jest zatem do ponoszenia kosztów (w formie dotacji) za dzieci z terenu Gminy Lesznowola uczęszczające do niepublicznej placówki przedszkolnej, natomiast inna jednostka samorządu terytorialnego zobowiązana jest do zwrotu kosztów dotacji za dzieci zamieszkałe na jej terenie. Na podstawie ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych oraz uchwały Nr 49/VI/2019 Rady Gminy Lesznowola z dnia 19 marca 2019 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielonych z budżetu Gminy Lesznowola dla publicznych i niepublicznych: szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego Niepubliczne Przedszkole „Nutka” otrzymuje dotację z budżetu Gminy Lesznowola w wysokości 75% ustalonych w budżecie gminy wydatków bieżących ponoszonych w placówce publicznej

w przeliczeniu na jedno dziecko, z tym, że na dziecko niepełnosprawne w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawne dziecko w przedszkolu/oddziale przedszkolnym w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego. Kwota dotacji należnej w danym miesiącu stanowi iloczyn liczby wychowanków i 75% miesięcznej stawki wyliczonej na podstawie wydatków ponoszonych na utrzymanie dziecka w publicznych placówkach przedszkolnych prowadzonych przez Gminę Lesznowola. Podstawowa kwota dotacji, na podstawie której obliczana jest wysokość dotacji dla niepublicznej placówki oświatowej dwa razy w roku jest aktualizowana. Przekazywanie dotacji dla niepublicznych placówek oświatowych odbywa się na podstawie składanych przez organy prowadzące te placówki, za pośrednictwem Zespołu Obsługi Placówek Oświatowych, w terminie do 10 dnia każdego miesiąca informacji o liczbie wychowanków.

W/w zasady dotyczą wszystkich niepublicznych placówek oświatowych wpisanych do ewidencji prowadzonej przez Gminę Lesznowola.

Nie budzi wątpliwości fakt, iż dzieci zamieszkałe w Gminie Piaseczno, faktycznie uczęszczały do lokalizacji Niepublicznego Przedszkola „Nutka” przy ul. Mleczarskiej 70, gdzie nieprzerwanie realizowany był na ich rzecz proces dydaktyczny i ponoszone były z tego tytułu określone wydatki. Z tego tytułu Gmina Lesznowola wypłacała organowi prowadzącemu tę placówkę należną dotację, na każde dziecko uczęszczające do przedszkola. Dane tych dzieci zgromadzone są w Systemie Informacji Oświatowej oraz w wykorzystywanym przez Gminę Lesznowola systemie informatycznym ODPN. Stanowisko to zostało również potwierdzone w toku kontroli przeprowadzonej przez Najwyższą Izbę Kontroli. Gmina Lesznowola pokrywała koszty uczęszczania dzieci z Piaseczna, co de facto jest obowiązkiem gminy, na obszarze której zamieszkują w/w dzieci. Wynika to wprost z art.51 ust.3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych. Należy również podkreślić, że w tym przypadku nie wystąpiło podwójne finansowanie kosztów uczęszczania dzieci na zajęcia do Niepublicznego Przedszkola „Nutka” przy ul. Mleczarskiej 70 ze strony Gminy Piaseczno i Gminy Lesznowola.

W celu wyegzekwowania od Gminy Piaseczno na rzecz Gminy Lesznowola zaległej dotacji złożony został wniosek do Sądu Rejonowego w Piasecznie I Wydział Cywilny o zavezwanie Gminy Piaseczno do próby ugodowej w sprawie kwoty należnej Gminie Lesznowola, wynikającej z not księgowych z tytułu niezwrócenia dotacji za dzieci z Gminy Piaseczno uczęszczające do Niepublicznego Przedszkola „Nutka”. Podczas posiedzenia w dniu 04.08.2022 r. przed Sądem Rejonowym w Piasecznie I Wydział Cywilny nie doszło do zawarcia ugody, dlatego też Gmina Lesznowola w dniu 07.12.2022 r. złożyła do Sądu Okręgowego w Warszawie XXIV Wydział Cywilny wobec Gminy Piaseczno pozew o zapłatę zaległych kwot dotacji. Do dnia podejmowania niniejszej uchwały Sąd Okręgowy w Warszawie XXIV Wydział Cywilny nie wyznaczył jeszcze terminu

posiedzenia w przedmiotowej sprawie. Należy podkreślić, iż roszczenia o zwrot dotacji nie uległy przedawnieniu.

Zarzut Skarżącej, która podnosi, iż dotacja dla przedszkoli niepublicznych w Gminie Lesznówola jest o 50 % zawyżona w stosunku do dotacji dla niepublicznych przedszkoli w Gminie Piaseczno nie znajduje potwierdzenia w faktach. W chwili obecnej w Gminie Lesznówola na każde dziecko uczęszczające do niepublicznego przedszkola przekazywana jest miesięczna dotacja w wysokości 1 237,58 zł, natomiast miesięczna dotacja na każde dziecko uczęszczające do niepublicznego przedszkola w Gminie Piaseczno wynosi 1 229,45 zł. Różnica pomiędzy w/w stawkami miesięcznej dotacji wynosi 8,13 zł (0,66%). Należy podkreślić, że prawidłowość naliczania dotacji dla niepublicznych placówek, oświatowych funkcjonujących na terenie Gminy Lesznówola nigdy nie została w żaden sposób zakwestionowana, zarówno przez organy prowadzące te placówki, jak i przez organy i instytucje, które kontrolowały gospodarkę finansową gminy.