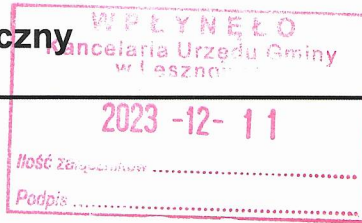


5e

**Dokument elektroniczny**



**Miejsce i data sporządzenia dokumentu**

Warszawa 2023-12-11

**Dane nadawcy**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie  
Koszykowa 6a  
Województwo: mazowieckie  
Powiat: Warszawa  
NIP: 5261048528  
Email: informatyk@warszawa.rio.gov.pl

Urząd Gminy Lesznowola  
Wpłynęło dn. 2023-12-11



L.dz.36713.2023

**Dane adresata**

Urząd Gminy Lesznowola  
Gminna 6a  
Województwo: mazowieckie  
Powiat: Lesznowola  
NIP: 1230093690  
Email: gmina@lesznowola.pl

**Opinia**

Znak sprawy: 3.c./286/2023

Dotyczy: Zarządzenie nr 33/2023/RPA Wójta Gminy Lesznowola z dnia 14.11.2023

SKB  
2023.12.11

1.

**Załączniki:**

[Dokumenty.zip](#)

**Dokument nie zawiera podpisu**

**Podpis elektroniczny**



**Uchwała Nr 3.c./286/2023  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie**

z dnia 11 grudnia 2023 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lesznowola projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1270) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

**Przewodniczący:** - Agata Pączkowska  
**Członkowie:** - Aneta Dygus  
- Justyna Wróblewska

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Wydaje pozytywną opinię z uwagami zawartymi w uzasadnieniu o przedłożonym przez Wójta Gminy Lesznowola projekcie uchwały budżetowej Gminy Lesznowola na 2024 rok.

**§ 2**

Wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Gminę Lesznowola projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

Dnia 15 listopada 2023 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przedłożony został przy Zarządzeniu Wójta Gminy Lesznowola Nr 33/2023/RPA z dnia 14 listopada 2023 r. projekt Uchwały Budżetowej Gminy Lesznowola na rok 2023 wraz z Uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 ustawy o finansach publicznych i z uchwałą Rady Gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

I. W opiniowanym dokumencie planuje się:

a) dochody ogółem w wysokości	349.953.246,00zł, z tego:
- dochody bieżące w kwocie	324.422.774,00 zł
- dochody majątkowe w kwocie	25.530.502,00 zł
b) wydatki ogółem w wysokości	369.803.246,00 zł, z tego:
- wydatki bieżące w kwocie	300.263.916,00 zł
- wydatki majątkowe w kwocie	69.539.330,00 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, że planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących, co oznacza, wypełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja kwot wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok i projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Wg projektu WPF zadłużenie Gminy na koniec 2024 roku wyniesie 88.500.000,00 zł. Planowana na 2024 rok relacja łącznej kwoty spłaty długu do planowanych w 2024 roku dochodów ogółem nie przekroczy dopuszczalnej granicy określonej indywidualnym wskaźnikiem zadłużenia ustalonym w oparciu, o którym mowa w art. 243 uofp.

Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące nieprawidłowości:

1. Wprowadzono upoważnienie dla Wójta do „zaciągania kredytów w wysokości 10.000.000 zł na częściowe sfinansowanie przejściowego deficytu”, natomiast nie ustalono limitu zobowiązań na finansowanie przejściowego deficytu. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 uofp. uchwała budżetowa określa limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1;
2. Występuje rozbieżność pomiędzy § 2 pkt. 3, lit. b, a tabelą nr 3 - Przychody i rozchody. W § 2 wpisano: „wykup papierów wartościowych (obligacji) w kwocie 52.500.000 zł zgodnie z załączoną do niniejszej uchwały Tabelą Nr 3”, natomiast w Tabeli Nr 3 wykazano: Wykup innych papierów wartościowych § 982 - 8 000 000,00 zł;
3. W planie dochodów w dziale 852, rozdziale 85213 § 2030 wykazano dochody w kwocie 23.000,00 zł., natomiast w planie wydatków w dziale 852, rozdziale 85213 § 4130 w wysokości 18.700,00 zł.

II. W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok zaplanowano deficyt w wysokości -19 850 000,00 zł. Planowany deficyt według przedłożonego projektu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków w kwocie 19 850 000,00 zł., przy czym w przychodach budżetu ze wskazanego źródła planuje się kwotę w wysokości 78.000.000, 00 zł. Natomiast w § 2 ust. 2 projektu uchwały budżetowej wskazano, iż kwota 78.000.000,00 zł. stanowi przychody budżetu z wpłat z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności nieruchomości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że źródła przychodów JST wymienia art. 5 ust. 1 pkt 4 uofp, zaś art. 217 ust. 2 uofp zawiera katalog przychodów, które mogą stanowić źródła pokryci deficytu. W żadnym z powyższych wykazów nie występuje źródło „przychody budżetu z wpłat z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności nieruchomości”. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy o finansach publicznych, przez wolne środki rozumie się nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Kwota wolnych środków stanowi zatem wielkość wynikającą z bilansu jednostki samorządu terytorialnego, co należy mieć na uwadze przy podejmowaniu uchwały budżetowej. Brak przychodów z ww. źródła na założonym poziomie może skutkować niebilansowaniem budżetu.

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny i prawny postanowił on zatem jak w sentencji niniejszej uchwały