

UCHWAŁA NR 153/XII/2025
RADY GMINY LESZNOWOLA

z dnia 17 lutego 2025 r.

w sprawie przyjęcia stanowiska Komisji Rewizyjnej

Na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) Rada Gminy Lesznowola uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się stanowisko Komisji Rewizyjnej jak w Załączniku do niniejszej Uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy Lesznowola

Łukasz Grochala

Załącznik do uchwały Nr 153/XII/2025
Rady Gminy Lesznowola
z dnia 17 lutego 2025 r.

Szanowny Pan
Łukasz Grochala
Przewodniczący
Rady Gminy Lesznowola

Komisja Rewizyjna w dniu 10 lutego 2025 r. rozpatrywała sprawę przekazaną przez Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie jako "Zarządzenie o przekazaniu informacji o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych,, dotyczące bezzasadności wydatków finansowych, poniesionych w związku ze zmianą technologii z kostki brukowej na nakładkę asfaltową ul. Wilgi w Zgorzale. Po przeprowadzeniu wnikliwej merytorycznej kontroli i analizie dokumentacji dotyczącej powyższego, w wyniku głosowania imiennego Komisja Rewizyjna uznała skargę za bezzasadną. W ocenie Komisji, podstawą do zmiany nawierzchni ul. Wilgi w Zgorzale była wyrażona przez Radę Gminy zgoda na wydatkowanie kwoty 356 340,08 zł poprzez podjęcie Uchwały Nr 85/VII/2024 Rady Gminy Lesznowola z dnia 24 października 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Lesznowola na rok 2024.

W ocenie Komisji wszelkie procedury i formalności zostały dochowane. Gmina wydatkowała środki na podstawie sporządzonego najpierw aneksu, na kwotę dopuszczalną przez Prawo zamówień publicznych.

Z poważaniem
Grzegorz Adamiak
Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
Radny Gminy Lesznowola
grzegorz.adamiak@lesznowola.pl

Uzasadnienie

Pismem z dnia 13 grudnia 2024 r. Rzecznik Dyscypliny Finansów Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie (sygn. akt: DF-RI.6104.17.2024), przekazał Radzie Gminy Lesznowola zawiadomienie o możliwości naruszenia dyscypliny finansów publicznych przez Wójta Gminy Lesznowola. Jednocześnie Rzecznik Dyscypliny zobowiązał Radę Gminy do przekazania informacji o podjętych działaniach w celu ustalenia czy doszło do naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

W dniu 10 lutego 2025 r. odbyło się posiedzenie Komisji Rewizyjnej, na którym uznano, że Wójt Gminy Lesznowola nie dopuściła się naruszenia dyscypliny finansów publicznych, w związku z czym zawiadomienie uznano za bezzasadne.

Komisja, wnikliwie zapoznała się z materiałami i informacjami przekazanymi przez Wójta i na tej podstawie ustalono następującą chronologię zdarzeń:

05.02.2024 r.

Sołectwo Zgorzała, reprezentowane przez Przewodniczącego Rady Sołeckiej Pana Przemysława Abrama, złożyło wniosek o zmianę umowy z Wykonawcą w sprawie budowy ul. Wilgi dotyczącą rodzaju nawierzchni drogowej na nowym odcinku ul. Wilgi – zamiana kostki na beton asfaltowy.

05.03.2024 r.

Zastępca Wójta Gminy Lesznowola udzielił odpowiedzi, iż nie ma podstaw do podjęcia wnioskowanej wyżej zmiany.

07.03.2024 r.

Sołectwo Zgorzała pisemnie podtrzymało swój wniosek z dnia 5 lutego 2024 r.

Mieszkańcy na długo przed wyłonieniem Wykonawcy i wykonaniem projektu przejawiali zainteresowanie sposobem wykonania ul. Wilgi i wnioskowali o położenie nawierzchni z betonu asfaltowego. Ulica Wilgi poprawia układ komunikacyjny między starą częścią miejscowości Zgorzała, a zabudowaniami tzw. „nowej” Zgorzały i Nowej Woli – jest jedyną drogą gminną w tej miejscowości łączącą starą i nową część sołectwa. Ta droga, po oddaniu do użytkowania, będzie obsługiwała ruch pojazdów osobowych o znacznym natężeniu, dlatego nawierzchnia bitumiczna na tym gęsto zaludnionym obszarze będzie korzystniejsza ze względu na emisję hałasu, wzbijanie pyłu, a także trwałość (w przypadku kostki betonowej z czasem dochodzi do powstawania nierówności tzw. klawiszowania).

07.05.2024 r.

Objęcie obowiązków przez Wójta i Radę Gminy Lesznowola nowej kadencji.

16.05.2024 r.

W reakcji na liczne wnioski mieszkańców i liderów sołectwa Zgorzały, Wójt zwołała spotkanie, w którym uczestniczyli Zastępcy Wójta Gminy, Radni, przedstawiciele Sołectwa i Generalnego Wykonawcy. Spotkanie miało charakter konsultacyjny. Przedstawiciele mieszkańców wyrazili swoje postulaty, natomiast przedstawiciele Gminy i Wykonawca przekazali ocenę możliwości ich realizacji. Wykonawca potwierdził, że zmiana nawierzchni z kostki na asfalt jest możliwa oraz zobowiązał się do przygotowania szacunku kosztów, z jakimi wiązałoby się to przedsięwzięcie.

25.06.2024 r.

Wiceprzewodniczący Rady Gminy Lesznówola Konrad Tkaczyk wystosował wiadomość e-maila, wnosząc o zmianę nawierzchni z kostki na asfalt.

28.06.2024 r.

Spotkanie z Wykonawcą w Urzędzie Gminy Lesznówola w sprawie omówienia kwestii związanych z wymaganymi dodatkowymi robotami budowlanymi, które wynikły w trakcie procesu inwestycyjnego oraz podpisanie protokołów konieczności wykonania robót dodatkowych, zamiennych i zaniechanych. Estymowano również koszty realizacji całości robót.

Wykonawca zobowiązał się wykonać szczegółowe kosztorysy robót dodatkowych, zaniechanych i zamiennych. Czynność ta zabrała Wykonawcy kilka miesięcy, między innymi z uwagi na fakt, iż Inspektorzy Nadzoru Inwestorskiego skrupulatnie sprawdzali zasadność wycenianych prac i rozliczali Wykonawcę z każdej dodatkowej pozycji.

30.09.2024 r.

Podczas zorganizowanego z inicjatywy Wójta spotkania z Wykonawcą, z udziałem Pierwszego Zastępcy Wójta oraz przedstawiciela kancelarii prawnej obsługującej Gminę, Wykonawca został poproszony o sprawne przesłanie dokumentów niezbędnych do podpisania aneksu do umowy zawartej między stronami.

15.10.2024 r.

Generalny Wykonawca złożył kosztorysy prac dodatkowych oraz wniosek o przygotowanie aneksu do umowy. Środki na pokrycie kosztów związanych z realizacją aneksu zostały zabezpieczone w Wieloletniej Prognozie Finansowej, zgodnie z Uchwałą Rady Gmin Lesznówola Nr 86/VII/2024 z dnia 24 października 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024 - 2034.

08.11.2024 r.

Odbyły się negocjacje zaproponowanej przez Wykonawcę ceny robót dodatkowych, skutkiem których Gmina uzyskała upust w kwocie 13 283,32 zł od wartości kosztorysu robót drogowych.

15.11.2024 r.

Po uzyskaniu opinii kancelarii prawnej obsługującej Gminę Wójt Marta Natalia Maciejak podpisała Aneks Nr 1 do umowy RZP.272.4.2024.

Ostatecznie Wykonawca wycenił koszt wszystkich robót dodatkowych na kwotę: 356 340,08 zł przy wartości umowy pierwotnej: 13 571 208,52 zł.

Zmiana ta była zatem zgodna z art. 455 ust. 2 Prawa zamówień publicznych.

Wszystkie roboty dodatkowe wynikły w trakcie realizacji inwestycji. Nie można ich było przewidzieć na etapie postępowania przetargowego. Brak realizacji tych robót w terminie wskazanym w umowie, skutkowałby koniecznością ingerencji w nowo wybudowany układ drogowy już na etapie gwarancji, co mogłoby osłabić warstwy konstrukcyjne drogi. Ponadto wykonanie prac po realizacji inwestycji wiązałoby się z dużo wyższymi kosztami wykonania.

W ocenie Gminy, wszelkie procedury i formalności zostały dochowane. Gmina wydatkowała środki na podstawie sporządzonego najpierw aneksu, na kwotę dopuszczalną przez ustawę z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1320). Zmiana umowy była uzasadniona i potrzebna.

Reasumując, zawiadomienie o możliwych nieprawidłowościach finansowych w Gminie Lesznów jest całkowicie bezzasadne.