



# WÓJT GMINY LESZNOWOLA

ul. Gminna 60, 05-506 Lesznowola  
tel. 22 708 91 01, e-mail.: [wojt@lesznowola.pl](mailto:wojt@lesznowola.pl)  
[www.lesznowola.pl](http://www.lesznowola.pl)

Lesznowola, dnia 13 marca 2025 r.

BRG.0003.1.2025.AG

Szanowny Pan

**Wojciech Adynowski**  
**Radny**  
**Rady Gminy Lesznowola**

W odpowiedzi na Pana interpelację, złożoną w trybie *art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym*, dotyczącą „transmisji obrad komisji merytorycznych Rady Gminy Lesznowola”, przedstawiam swoje stanowisko w tej sprawie.

W złożonej interpelacji, Pan Radny wskazał jako przykłady, dwie gminy w których prowadzone są transmisje i rejestrowane są posiedzenia komisji rady gminy (dotyczy to Gminy Michałowice i Gminy Leszno). Jednocześnie wskazał Pan, że „Ustawodawstwo Polskie nie nakazuje wprost transmisji z obrad komisji merytorycznych Rady Gminy ale także w żaden sposób tego nie zakazuje”.

Mając powyższe na uwadze, na wstępie pragnę podkreślić, że podstawą działania każdej jednostki samorządu terytorialnego, w tym również Gminy Lesznowola, są przepisy prawa, nie zaś praktyki innych samorządów.

Hierarchia aktów prawnych w Rzeczypospolitej Polskiej, to struktura, która określa ważność różnych rodzajów aktów prawnych oraz sposób ich wzajemnego oddziaływania.

W Polsce hierarchia ta jest ściśle określona, co zapewnia porządek prawny i jasno wskazuje, które akty prawne mają pierwszeństwo w przypadku konfliktu przepisów.

Na szczytcie hierarchii aktów prawnych w Polsce znajduje się Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Zgodnie z tym aktem prawnym, w myśl przepisu określonego w **art. 7. Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.**

Przepis ten wyraża zasadę tzw. praworządności formalnej, na którą składa się zasada legalizmu oraz nakaz przestrzegania prawa.

Oznacza to, że istnienie organu władzy publicznej musi być oparte na prawie i że organ, podejmując jakikolwiek akt, musi to czynić na podstawie konkretnej normy prawnej.

W uproszczeniu, **organowi wolno czynić tylko to, na co prawo mu wyraźnie pozwala.** Obywatel, inaczej niż organ, może czynić wszystko, oprócz tego, co jest mu wyraźnie zakazane.

Nakaz przestrzegania prawa dotyczy procesu jego stanowienia (tworzenia) oraz stosowania.

Odnosząc się do przepisów, wskazanych przez Pana Radnego, jako podstaw prawnych działania w zakresie transmisji posiedzeń komisji rady gminy, pozwolę sobie na odniesienie do poszczególnych z nich.

Wskazany *art. 11b. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym* (dalej u.s.g.) – stanowiący, że „*działalność organów gminy jest jawna*”, nie wskazuje na obowiązek transmitowania posiedzeń komisji rady gminy, a jedynie nadaje uprawnienie dostępu do tych posiedzeń (np. poprzez osobisty udział lub pozyskiwanie protokołów z posiedzeń komisji).

Z kolei art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, w brzmieniu „Posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów są jawne i dostępne”, wskazuje wyraźnie, że każdy ma prawo wstępu i uczestniczenia w posiedzeniach, między innymi komisji rady gminy. Ta norma prawna, również nie zawiera podstawy prawnej do transmitowania posiedzeń komisji rady gminy.

Kolejny przepis prawa, na który Pan Radny się powołał, to art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o dostępie do informacji publicznej, stanowiący, że „Udostępnieniu podlega informacja publiczna, w szczególności o: 3) zasadach funkcjonowania organów władzy publicznej i ich jednostek organizacyjnych”.

W pełni zgadzam się z Panem Radnym, każdy ma prawo do tego rodzaju informacji i są one udzielane przez Urząd Gminy Lesznawola, w trybie przepisów cytowanej ustawy. Natomiast należy jednoznacznie wskazać, że wskazany przez Pana przepis, również nie zawiera podstawy prawnej do transmitowania posiedzeń komisji rady gminy.

Przytoczony przez Pana Radnego kolejny przepis art. 20 ust. 1b u.s.g. w brzmieniu „Obrady rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.”, w pełni jest realizowany przez tutejszy Urząd.

Również ta norma prawna, nie zawiera delegacji ustawowej do transmitowania posiedzeń komisji rady gminy. Gdyby wolą ustawodawcy, było również transmitowanie posiedzeń komisji rady gminy, bez wątplenia, ustawodawca zawarłby taki przepis, wprost nakazujący takie działanie.

Na koniec pragnę odnieść się do wskazanej przez Pana normy prawnej wyrażonej w art. 6 pkt 1 lit. e RODO (rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE – dalej RODO), która brzmi, że „Przetwarzanie jest zgodne z prawem wyłącznie w przypadkach, gdy – i w takim zakresie, w jakim – spełniony jest co najmniej jeden z poniższych warunków: e) przetwarzanie jest niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi”.

W swojej interpelacji, pominął Pan wyjątkowo ważny przepis cytowanego rozporządzenia, a mianowicie przepis określony w art. 6 ust. 1 lit. c, który stanowi, że „przetwarzanie jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze;”. Tak sformułowany zapis w przepisach RODO, wprost wskazuje, że organ władzy publicznej – administrator danych, musi mieć ustawową delegację do takiego działania.

Reasumując, należy wskazać, że w obecnym systemie prawa, brak jest regulacji prawnych odnoszących się do transmitowania posiedzeń komisji rady gminy, czy też udostępniania nagrań z jej prac. O ile bowiem, na mocy art. 20 ust. 1b u.s.g., obrady rady gminy, są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, zaś nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Urzędu Gminy Lesznawola, o tyle nie ma tożsamej regulacji odnoszącej się do komisji rady gminy.

W dostępnych publikacjach, należy wskazać na „Opinię dotyczącą petycji nr BKSP-144-IX-570/22 w sprawie zmiany ustawy o samorządzie gminnym” (znak sprawy BAS-WAP-593/22 z dnia 24 maja 2022 r.), wydaną przez Biuro Analiz Sejmowych, w której podniesiono zmianę w ustawie o samorządzie gminnym w zakresie doprecyzowania i wprowadzenia wprost obowiązku nagrywania posiedzeń komisji rady gminy i publikowania nagrań w Biuletynie Informacji Publicznej lub na stronie internetowej gminy.

W ocenie Biura Analiz Sejmowych, „zagadnienie obowiązku rejestrowania i udostępniania transmisji obrad rady gminy i ich organów pomocniczych wiąże się z konstytucyjnym prawem do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Prawo to, zagwarantowane w art. 61 ust. 1 Konstytucji, obejmuje dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu (ust. 2). Ograniczenie prawa dostępu do informacji publicznej może nastąpić wyłącznie ze względu na określone w ustawach ochronę wolności i praw innych osób i podmiotów gospodarczych oraz ochronę porządku publicznego, bezpieczeństwa lub ważnego interesu gospodarczego państwa (ust. 3).

Realizację wynikającą z art. 61 ust. 4 Konstytucji delegacji stanowią m. in. przepisy ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. W myśl art. 18 tego aktu, posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów są jawne i dostępne (ust. 1.). Z kolei, posiedzenia kolegialnych organów pomocniczych organów, o których mowa w ust. 1, są jawne i dostępne o ile stanowią tak przepisy ustawy albo akty wydane na ich podstawie lub gdy organ pomocniczy tak stanowi.

W tym kontekście, dla oceny dopuszczalności realizacji postawionego w petycji (od autora: wprowadzenia wprost obowiązku nagrywania posiedzeń komisji rady gminy i publikowania nagrań w Biuletynie Informacji Publicznej lub na stronie internetowej gminy) postulatu, istotne znaczenie ma art. 11b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym działalność organów gminy jest jawna, a jego ograniczenia mogą wynikać wyłącznie z ustaw.

Kolejny ust. 2 tego przepisu precyzuje, że działania organów gminy obejmują w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy.

Obowiązujące przepisy obejmują zatem zakres jawności działania organów gminy także obrad komisji rady gminy.

Na gruncie przepisów ustawy o samorządzie gminnym, ustawodawca zróżnicował jednak tryb udzielania informacji o posiedzeniach rady gmin oraz o posiedzeniach komisji tych rad. W myśl art. 20 ust. 1b u.s.g., obrady rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty. Brak jest analogicznego uregulowania odnośnie do posiedzeń komisji rady gminy.

**Na gruncie ustawowym organy gminy mają zatem obowiązek rejestrować i udostępniać transmisje wyłącznie posiedzeń rad gmin.**

**Obowiązek ten nie obejmuje swoim zakresem posiedzeń komisji rady gminy.**

Niezależnie od powyższego, zarówno w przypadku posiedzeń rad gmin, jak również ich komisji, art. 11b u.s.g. gwarantuje prawo do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje i posiedzenia, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych.”

Biuro Analiz Sejmowych, w swojej opinii podkreśliło, że „...wprowadzenie obowiązku rejestrowania dźwięku i udostępniania nagrania z posiedzeń komisji rady gminy leży w zakresie swobody regulacyjnej ustawodawcy. Rozważając możliwość wprowadzenia postulowanej regulacji, należy jednak wziąć pod uwagę potrzebę zapewnienia skutecznej ochrony informacji prawnie chronionych, jakie zostałyby podane do wiadomości uczestników obrad. Względ ochrony prawnie chronionych wartości wymaga rozważenia możliwości dokonania anonimizacji takiego nagrania, a nawet szerszego wycięcia części nagrania, bądź jego usunięcia.”

Dla pełnej analizy powyższego zagadnienie, nie bez znaczenia, pozostaje wystąpienie Rzecznika Praw Obywatelskich Pana Marcina Wiącka (sygn.. sprawy: VI.60604.2022.KNK/MP z 21 listopada 2024 r.) w sprawie „...inicjatywy obywateli, mającej doprowadzić do większej transparentności posiedzeń komisji rad gmin ... aby nagrania takie były udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty...”

W ocenie Rzecznika Praw Obywatelskich „...**przekazanie przedmiotowej kwestii do jej uregulowania na poziomie statutów gmin może w praktyce spowodować dalsze pogłębienie zróżnicowania standardu dostępu do informacji publicznej oraz stopnia realizacji zasad jawności działania organów władzy publicznej.**”

Dodatkowo, w ocenie Rzecznika Praw Obywatelskich „dążenie do zapewnienia jednolicie wysokiego standardu realizacji praw dostępu do informacji publicznej oraz zasad jawności działania organów władzy publicznej **przemawiają za koniecznością uregulowania kwestii nagrywania posiedzeń komisji rady gminy w ustawie, a nie w statutach gmin.**”

W miejscu tym należy wskazać, że mimo tak wielu inicjatyw ustawodawczych, mających na celu zmianę przepisów *ustawy o samorządzie gminnym*, ustawodawca nie podjął prac legislacyjnych w tym zakresie.

W świetle obowiązujących przepisów prawa, dostępnych opinii, jak również na podstawie tak sformułowanych wniosków, zarówno przez Biuro Analiz Sejmowych jak i Rzecznika Praw Obywatelskich, w kwestii transmitowania posiedzeń komisji rady gminy, obowiązujące przepisy prawa, nie dają wójtowi żadnych podstaw prawnych, aby na podstawie wewnętrznego aktu prawnego, wójt podjął decyzję o transmisji posiedzeń rady gminy.

Wśród wielu opinii prawnych, można spotkać również takie, które wprost wskazują radę gminy jako właściwą do uregulowania tej kwestii w statucie gminy.

Za takim rozwiązaniem, może przemawiać regulacja prawna wskazana w przepisie *art. 22 ust. 1 u.s.g.*, na mocy którego „organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy określa statut gminy”. Odnosząc się do tej normy prawnej, wskazywane jest, że to rada gminy określa regulacje dotyczące organizacji wewnętrznej oraz trybu pracy organów gminy, tym samym może uregulować transmisje z posiedzeń komisji rady gminy.

Taki zapis znajduje się w § 53 e. *ust. 4 Statutu Gminy Leszno* (Uchwała nr VI/32/2019 Rady Gminy Lesznowa z dnia 23 stycznia 2019 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie Statutu Gminy Lesznowa).

Tak przyjęta konstrukcja prawna, w mojej ocenie, popartej stanowiskiem Inspektora Ochrony Danych, nadal pozostawia wątpliwość co do zgodności z przepisami *art. 6 ust. 1 lit. c)* w związku z *lit. e) RODO*.

Reasumując, bezwzględnie należy stwierdzić, że w obowiązującym systemie prawnym brak jest regulacji dotyczących „transmisji obrad komisji merytorycznych Rady Gminy Lesznowola”, a wszelkie próby indywidualnej interpretacji przepisów i przyjętych rozwiązań (w tym przedstawionych przez Pana Radnego), nie znajdują umocowania prawnego.

Wskazane powyżej interpretacje przepisów, wprost wskazują, że w tej materii niezbędnym jest wprowadzenie regulacji prawnej rangi ustawowej.

Przyjmując jednak rozwiązanie, że w tej konkretnej sytuacji mógłby mieć ewentualnie zastosowanie przepis *art. 22 ust. 1 u.s.g.* (przy wyjaśnieniu wątpliwości związanych ze zgodnością z przepisami RODO), to kwestia transmisji z posiedzeń komisji, jeżeli nie zostanie uregulowana przez ustawodawcę, pozostaje bezsprzecznie w gestii Rady Gminy Lesznowola.

Z chwilą podjęcia i uchwalenia przez Radę Gminy Lesznowola, stosownych zapisów w Statucie Gminy Lesznowola, jako wójt, podejmę stosowne działania mające na celu zapewnienie transmisji z posiedzeń komisji merytorycznych rady gminy.

Żadna z dostępnych opinii prawnych, stanowisk czy też publikacji, nie wskazuje, aby to wójt miał podstawę prawną do podjęcia takiej decyzji w drodze wewnętrznego aktu prawnego.

Tym samym, w mojej ocenie, popartej powyższą analizą, jako Wójt Gminy Lesznowola, nie mam podstawy prawnej do prowadzenia transmisji z posiedzeń komisji merytorycznej Rady Gminy Lesznowola.

WÓJT  
Gminy Lesznowola  
  
Maria Natalia Maciejak