

UCHWAŁA NR 491/XXXVII/2026
RADY GMINY LESZNOWOLA

z dnia 24 września 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Gminnego
Przedszkola w Wólce Kosowskiej**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) Rada Gminy Lesznowola uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana P.D. na działalność Dyrektora Gminnego Przedszkola w Wólce Kosowskiej z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Lesznowola i zobowiązuje się go do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie kopii niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy Lesznowola

Łukasz Grochala

Załącznik do uchwały nr 491/XXXVII/2026
Rady Gminy Lesznówola
z dnia 24 września 2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 26 sierpnia 2026 r. do Urzędu Gminy Lesznówola wpłynęła skarga od Pana P.D. dotycząca działań dyrektorów publicznych przedszkoli, dla których organem prowadzącym jest Gmina Lesznówola, w zakresie organizacji dyżurów wakacyjnych.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r., poz. 662 z późn. zm.) Rada Gminy rozpatruje skargi na działalność wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W dniu 14 września 2026 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lesznówola, na którym Dyrektorzy publicznych przedszkoli oraz Dyrektor Zespołu Placówek Oświatowych w Lesznówoli udzielili członkom komisji stosownych wyjaśnień w przedmiocie skargi.

Po przeanalizowaniu przedstawionych zarzutów oraz dokumentacji dotyczącej organizacji pracy przedszkoli w okresie wakacyjnym należy stwierdzić, że brak jest podstaw, aby podzielić stanowisko Skarżącego, zgodnie z którym Dyrektor Gminnego Przedszkola w Wólce Kosowskiej samodzielnie ustalił przerwy w funkcjonowaniu kierowaną przez siebie placówką, zastępując w tym zakresie organ prowadzący, a wydane przez niego zarządzenie miało stanowić podstawę prawną wprowadzenia tej przerwy. Zgromadzona dokumentacja wskazuje na odmienny, niż wskazuje Skarżący, przebieg procesu organizacji pracy przedszkola w okresie wakacyjnym.

Z dokumentacji dotyczącej przygotowania organizacji pracy przedszkoli w okresie wakacyjnym wynika, że procedura była prowadzona etapowo, z udziałem Rady Rodziców, dyrektorów przedszkoli oraz organu prowadzącego.

W dniu 11 września 2025 r., podczas zebrania Rady Rodziców, przedstawione zostały propozycje dni wolnych w funkcjonowaniu przedszkola oraz poinformowano o planowanym terminie dyżuru wakacyjnego na rok 2026. Na tym etapie przedstawiony termin miał charakter propozycji. Nie została jeszcze podjęta decyzja organu prowadzącego dotycząca harmonogramu dyżurów wakacyjnych. Rada Rodziców nie wniosła zastrzeżeń do przedstawionych propozycji dni wolnych oraz planowanej organizacji dyżuru wakacyjnego.

Następnie, w dniu 17 września 2025 r., wszyscy dyrektorzy gminnych przedszkoli podpisali i skierowali do Wójta Gminy Lesznówola wspólne pismo dotyczące harmonogramu dyżurów wakacyjnych. W piśmie przedstawiono

propozycję dwutygodniowych terminów dyżurów poszczególnych placówek, uwzględniającą m.in. organizację pracy, plany urlopowe pracowników oraz racjonalne gospodarowanie środkami publicznymi. Co szczególnie istotne, dyrektorzy nie ustalili w tym piśmie samodzielnie terminów przerw, lecz zwrócili się do Wójta Gminy Lesznówola wprost o: „ustalenie terminów przerw w funkcjonowaniu przedszkoli w okresie wakacyjnym z uwzględnieniem poniższej propozycji trwania dyżuru”.

Powyższe jednoznacznie wskazuje, że dyrektorzy traktowali przedstawiony harmonogram jako propozycję wymagającą rozstrzygnięcia przez organ prowadzący, a nie jako własną decyzję w przedmiocie ustalenia przerw. Dla Gminnego Przedszkola w Wólce Kosowskiej zaproponowano termin dyżuru od 10 do 23 sierpnia 2026 r.

Przedstawiona propozycja została następnie uwzględniona w harmonogramie dyżurów wakacyjnych przedszkoli prowadzonych przez Gminę Lesznówola. Harmonogram został podpisany z upoważnienia Wójta przez Zastępcę Wójta Gminy Lesznówola i wskazywał Gminne Przedszkole w Wólce Kosowskiej jako placówkę pełniącą dyżur w okresie od 10 sierpnia do 23 sierpnia 2026 r. Podpisany harmonogram został przesłany do przedszkoli 27 listopada 2025 r. Tym samym termin dyżuru, który następnie pojawił się w dokumentacji wewnętrznej przedszkola, nie był terminem ustalonym samodzielnie przez Dyrektora Gminnego Przedszkola w Wólce Kosowskiej, lecz wynikał z harmonogramu zatwierdzonego na poziomie organu prowadzącego. Nie jest zatem prawdziwe stwierdzenie, że po stronie organu prowadzącego nie istniał żaden dokument określający harmonogram funkcjonowania przedszkoli w okresie wakacyjnym.

Jednocześnie § 12 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli, zwane dalej „rozporządzeniem”, nie określa formy prawnej, w jakiej organ prowadzący ma ustalić przerwy, a w szczególności nie stanowi, że musi to nastąpić w formie decyzji administracyjnej albo aktu prawa miejscowego. Przepis wskazuje organ właściwy oraz wymóg wspólnego wniosku, ale nie przewiduje szczególnej formy rozstrzygnięcia. Z tego względu sam brak uchwały Rady Gminy lub decyzji administracyjnej nie może być utożsamiany z brakiem działania organu prowadzącego.

W dniu 4 grudnia 2025 r. podpisany harmonogram dyżurów został udostępniony za pośrednictwem dziennika elektronicznego ogółowi rodziców dzieci uczęszczających do przedszkola. Rodzice otrzymali zatem informację o terminach organizacji pracy przedszkoli na wiele miesięcy przed rozpoczęciem okresu wakacyjnego. Od dnia udostępnienia harmonogramu, tj. od 4 grudnia 2025 r., do czasu bezpośrednio poprzedzającego wniesienie skargi, do Dyrektora

Gminnego Przedszkola w Wólce Kosowskiej nie wpłynęły zastrzeżenia rodziców dotyczące ustalonego harmonogramu dyżurów wakacyjnych.

Oznacza to, że informacja była publicznie dostępna dla społeczności przedszkola przez blisko dziewięć miesięcy przed wniesieniem skargi. Okoliczność ta nie zastępuje wymogu wynikającego z przepisów prawa, lecz jest potwierdzeniem, że sposób organizacji dyżuru był komunikowany rodzicom w sposób jawny, z odpowiednim wyprzedzeniem i umożliwiający zaplanowanie opieki nad dziećmi.

W dniu 8 kwietnia 2026 r. Dyrektor Gminnego Przedszkola w Wólce Kosowskiej wydał Zarządzenie nr 3/2026 w sprawie ustalenia zasad organizacji dyżuru wakacyjnego na terenie Gminnego Przedszkola w Wólce Kosowskiej. Zarządzenie zostało udostępnione rodzicom za pośrednictwem dziennika elektronicznego w dniu 9 kwietnia 2026 r.

Istotne znaczenie ma zakres przedmiotowy tego dokumentu. Zarządzenie nie stanowi aktu, którym Dyrektor samodzielnie ustalił przerwę w funkcjonowaniu przedszkola. Jego przedmiotem było wprowadzenie „Zasad organizacji dyżuru wakacyjnego” oraz określenie wzoru wniosku o przyjęcie dziecka na dyżur. Załącznik do zarządzenia określał między innymi:

- sposób informowania rodziców,
- zasady zgłaszania dzieci,
- terminy przyjmowania wniosków,
- zasady kwalifikacji dzieci,
- organizację grup,
- godziny funkcjonowania placówki,
- zasady odpłatności,
- kwestie dotyczące bezpieczeństwa dzieci oraz ich odbioru.

Dokument przewidywał również, że dyżur w Gminnym Przedszkolu w Wólce Kosowskiej będzie realizowany w okresie 10-23 sierpnia 2026 r., a więc w terminie wcześniej wynikającym z harmonogramu ustalonego na poziomie Gminy. Zarządzenie Dyrektora miało zatem charakter organizacyjny i wykonawczy w stosunku do wcześniej ustalonego harmonogramu.

Nie znajduje potwierdzenia w dokumentacji twierdzenie, że to Dyrektor Gminnego Przedszkola w Wólce Kosowskiej poprzez wydanie Zarządzenia nr 3/2026 samodzielnie zdecydował o okresie funkcjonowania przedszkola w czasie wakacji.

Chronologia podejmowanych czynności wskazuje na odmienny przebieg:

11 września 2025 r. przedstawienie Radzie Rodziców propozycji dni wolnych oraz terminu dyżuru wakacyjnego; propozycje zostały uzgodnione z Radą Rodziców, która nie wniosła do nich zastrzeżeń.

17 września 2025 r. wspólne wystąpienie wszystkich dyrektorów przedszkoli do Wójta Gminy Lesznówola z propozycją harmonogramu i prośbą o ustalenie terminów przerw, następnie ustalenie harmonogramu na poziomie organu prowadzącego i jego podpisanie z upoważnienia Wójta przez Zastępcę Wójta,

4 grudnia 2025 r. udostępnienie zatwierdzonego harmonogramu wszystkim rodzicom.

8 kwietnia 2026 r. wydanie przez Dyrektora Zarządzenia nr 3/2026 dotyczącego zasad organizacyjnych dyżuru.

9 kwietnia 2026 r. udostępnienie zarządzenia rodzicom.

Powyższa sekwencja zdarzeń wskazuje, że działania Dyrektora nie miały charakteru samodzielnego ustalania przerwy w funkcjonowaniu placówki, lecz stanowiły realizację harmonogramu uprzednio ustalonego na poziomie organu prowadzącego. Dyrektor publicznego przedszkola odpowiada za kierowanie działalnością placówki, sprawowanie opieki nad dziećmi oraz zapewnienie właściwej organizacji jej funkcjonowania. Ustalenie sposobu zgłaszania dzieci na dyżur, zasad organizowania grup, przekazywania informacji rodzicom, godzin funkcjonowania placówki czy zasad przyprowadzania i odbierania dzieci służy wykonywaniu tych obowiązków.

Zarządzenie nr 3/2026 nie może być więc oceniane wyłącznie przez pryzmat § 12 ust. 1 Rozporządzenia. Przepis ten dotyczy ustalenia przerw w pracy przedszkola, natomiast zdecydowana większość postanowień Zarządzenia nr 3/2026 dotyczyła technicznej i organizacyjnej realizacji dyżuru.

Sam fakt, że § 12 ust. 1 rozporządzenia nie zawiera odrębnego upoważnienia do wydania przez dyrektora zarządzenia, nie oznacza automatycznie, że dyrektor nie może w formie zarządzenia wewnętrznego uporządkować sposobu wykonywania swoich ustawowych obowiązków organizacyjnych.

W świetle przedstawionych okoliczności skargę Pana P.D. z dnia 26 sierpnia 2026 r. na działania Dyrektora Gminnego Przedszkola w Wólce Kosowskiej należy uznać za bezzasadną.