

UCHWAŁA NR 492/XXXVII/2026
RADY GMINY LESZNOWOLA

z dnia 24 września 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Gminnego
Przedszkola z Oddziałami Integracyjnymi w Mysiadle**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) Rada Gminy Lesznowola uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana P.D. na działalność Dyrektora Gminnego Przedszkola z Oddziałami Integracyjnymi w Mysiadle z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Lesznowola i zobowiązuje się go do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie kopii niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy Lesznowola

Łukasz Grochala

Załącznik do uchwały nr 492/XXXVII/2026
Rady Gminy Lesznówola
z dnia 24 września 2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 26 sierpnia 2026 r. do Urzędu Gminy Lesznówola wpłynęła skarga od Pana P.D. dotycząca działań dyrektorów publicznych przedszkoli, dla których organem prowadzącym jest Gmina Lesznówola, w zakresie organizacji dyżurów wakacyjnych.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r., poz. 662 z późn. zm.) Rada Gminy rozpatruje skargi na działalność wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W dniu 14 września 2026 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lesznówola, na którym Dyrektorzy publicznych przedszkoli oraz Dyrektor Zespołu Placówek Oświatowych w Lesznówoli udzielili członkom komisji stosownych wyjaśnień w przedmiocie skargi.

Po przeanalizowaniu przedstawionych zarzutów oraz dokumentacji dotyczącej organizacji pracy przedszkoli w okresie wakacyjnym należy stwierdzić, że brak jest podstaw, aby podzielić stanowisko Skarżącego, zgodnie z którym Dyrektora Gminnego Przedszkola z Oddziałami Integracyjnymi w Mysiadle samodzielnie ustalił przerwy w funkcjonowaniu kierowaną przez siebie placówką, zastępując w tym zakresie organ prowadzący, a wydane przez niego zarządzenie miało stanowić podstawę prawną wprowadzenia tej przerwy. Zgromadzona dokumentacja wskazuje na odmienny, niż wskazuje Skarżący, przebieg procesu organizacji pracy przedszkola w okresie wakacyjnym.

Zgodnie z § 12 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli, przedszkole funkcjonuje przez cały rok szkolny, z wyjątkiem przerw ustalonych przez organ prowadzący przedszkole, na wspólny wniosek dyrektora przedszkola i rady przedszkola, a w przypadku braku rady przedszkola – na wspólny wniosek dyrektora przedszkola i rady rodziców. Przepis ten określa zatem zarówno podmiot właściwy do ustalenia przerwy w funkcjonowaniu przedszkola, jak również wymóg poprzedzenia takiego ustalenia wspólnym wnioskiem dyrektora oraz właściwego organu społecznego przedszkola. Nie określa natomiast szczególnej formy prawnej, w jakiej organ prowadzący ma dokonać ustalenia przerwy, w szczególności nie ustanawia obowiązku wydania w tym zakresie odrębnego zarządzenia przez wójta. Organizacja pracy przedszkoli w okresie wakacyjnym nie była wynikiem

jednostronnych i niezgodnionych działań poszczególnych dyrektorów. Terminy funkcjonowania placówek oraz planowanych przerw były przedmiotem wcześniejszych ustaleń. Dzięki temu placówka może zaplanować remonty, urlopy i inne prace niezbędne, aby zapewnić bezpieczeństwo i dobrostan dzieci w kolejnym roku. Organizacja pracy poszczególnych placówek została przy tym skoordynowana w taki sposób, aby w okresie wakacyjnym zapewnić ciągłość opieki przedszkolnej na terenie Gminy Lesznówola. Oznacza to, że czasowe przerwy w funkcjonowaniu poszczególnych placówek nie prowadziły do pozbawienia dzieci możliwości korzystania z wychowania przedszkolnego w okresie wakacyjnym.

Dyrektor Gminnego Przedszkola z Oddziałami Integracyjnymi w Mysiadle przedstawił Komisji działania podjęte w przedmiotowej sprawie.

W dniu 17 września 2025 r. złożono pismo dyrektorów przedszkoli do organu prowadzącego z proponowanym harmonogramem dyżuru wakacyjnego.

Podczas zebrania w dniu 23 września 2025 r. dyrektor omówił z Radą Rodziców terminy dyżurów wakacyjnym odbywających się w przedszkolach Gminy Lesznówola.

Dnia 27 listopada 2025 r. został odebrany podpisany z upoważnienia Wójta przez Zastępcę Wójta harmonogram dyżuru wakacyjnego przedszkoli w Gminie Lesznówola.

W dniu 01 grudnia 2025 r. harmonogram dyżuru wakacyjnego, wraz z dodatkowymi informacjami został opublikowany w aplikacji/dzienniku przedszkolnym Inso oraz wywieszony na dostępnych w obu budynkach przedszkola tablicach ogłoszeń.

Dnia 09 kwietnia 2026 r. Dyrektor Gminnego Przedszkola z Oddziałami Integracyjnymi w Mysiadle wydał Zarządzenie nr 2/2026 w sprawie ustalenia zasad organizacji dyżuru wakacyjnego na terenie Gminnego Przedszkola z Oddziałami Integracyjnymi w Mysiadle. W tym czasie opublikowano zarządzenie wraz z harmonogramem oraz niezbędnymi dokumentami na stronie przedszkola oraz w aplikacji Inso.

Reasumując: Rada Rodziców zaakceptowała terminy dyżurów wakacyjnych. Rodzice od dnia 01 grudnia 2025 r. do 09 kwietnia 2026 r. nie wnieśli uwag do zaproponowanych przerw wakacyjnych. Także w trakcie przyjmowania wniosków (między 10 kwietnia a 24 kwietnia 2026 r.) nie kwestionowali ustaleń.

Wobec faktów przytoczonych powyżej należy uznać, że postąpiono zgodnie z § 12 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli. Tym samym skargę w tym zakresie uważa się za niezasadną.

Kolejny zarzut dotyczy przekroczenia przez Dyrektora uprawnień związanych z wydanym Zarządzeniem nr 2/2026 z dnia 09 kwietnia 2026 r.

Skarżący wskazuje, że zarządzenie dyrektora wykracza poza jego kompetencje. W tym miejscu warto przytoczyć zawartość zarządzenia. Zarządzenie nr 2/2026 w sprawie ustalenia zasad organizacji dyżuru wakacyjnego na terenie Gminnego Przedszkola z Oddziałami Integracyjnymi w Mysiadle zawiera:

- zasady organizacji dyżuru wakacyjnego w Gminnym Przedszkolu z Oddziałami Integracyjnymi w Mysiadle,
- wniosek o przyjęcie dziecka na dyżur wakacyjny,
- wzory dokumentów zawierające informacje o dziecku i rodzinie,
- upoważnienia do odbioru,
- decyzję dyrektora o przyjęciu dziecka.

Należy odróżnić ustalenie przerw w funkcjonowaniu przedszkoli przez organ prowadzący od czynności podejmowanych następnie przez dyrektorów poszczególnych placówek w celu organizacji pracy przedszkoli w okresie wakacyjnym. Zarządzenie dyrektora wskazane w skardze należy rozpatrywać właśnie w tym kontekście – jako dokumenty związane z organizacją pracy poszczególnych jednostek i realizacją przyjętego harmonogramu dyżurów, a nie jako samodzielne akty organu prowadzącego ustanawiające przerwy w funkcjonowaniu przedszkoli.

Wobec przytoczonych faktów należy jednoznacznie stwierdzić, że zarządzenie, które przytacza skarżący dotyczy organizacji samego dyżuru, a nie jego ustanowienia. W związku z powyższym skargę w tym zakresie uważa się za niezasadną.

W świetle przedstawionych okoliczności skargę Pana P.D. z dnia 26 sierpnia 2026 r. na działania Dyrektora Gminnego Przedszkola z Oddziałami Integracyjnymi w Mysiadle należy uznać za bezzasadną.