

UCHWAŁA NR 493/XXXVII/2026
RADY GMINY LESZNOWOLA

z dnia 24 września 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno
- Przedszkolnego w Lesznowoli**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) Rada Gminy Lesznowola uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana P.D. na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno - Przedszkolnego w Lesznowoli z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Lesznowola i zobowiązuje się go do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie kopii niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy Lesznowola

Łukasz Grochala

Załącznik do uchwały nr 493/XXXVII/2026
Rady Gminy Lesznawola
z dnia 24 września 2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 26 sierpnia 2026 r. do Urzędu Gminy Lesznawola wpłynęła skarga od Pana P.D. dotycząca działań dyrektorów publicznych przedszkoli, dla których organem prowadzącym jest Gmina Lesznawola, w zakresie organizacji dyżurów wakacyjnych.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r., poz. 662 z późn. zm.) Rada Gminy rozpatruje skargi na działalność wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W dniu 14 września 2026 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lesznawola, na którym Dyrektorzy publicznych przedszkoli oraz Dyrektor Zespołu Placówek Oświatowych w Lesznawoli udzielili członkom komisji stosownych wyjaśnień w przedmiocie skargi.

Po przeanalizowaniu przedstawionych zarzutów oraz dokumentacji dotyczącej organizacji pracy przedszkoli w okresie wakacyjnym należy stwierdzić, że brak jest podstaw, aby podzielić stanowisko Skarżącego, zgodnie z którym Dyrektor Zespołu Szkolno - Przedszkolnego w Lesznawoli samodzielnie ustalił przerwy w funkcjonowaniu kierowaną przez siebie placówką, zastępując w tym zakresie organ prowadzący, a wydane przez niego zarządzenie miało stanowić podstawę prawną wprowadzenia tej przerwy. Zgromadzona dokumentacja wskazuje na odmienny, niż wskazuje Skarżący, przebieg procesu organizacji pracy przedszkola w okresie wakacyjnym.

W dniu 17 września 2025 r. został złożony do Organu Prowadzącego wcześniej omówiony i podpisany wniosek Dyrektorów Przedszkoli z proponowanym harmonogramem dyżuru wakacyjnego. W piśmie wyraźnie zaznaczono, że jest to „propozycja dwutygodniowych terminów dyżurów wakacyjnych w gminnych przedszkolach”. Kolejność pracy placówek zaplanowano z uwzględnieniem planów urlopów pracowników, optymalizacją kosztów funkcjonowania placówki oraz po przeanalizowaniu potrzeb rodziców i dzieci z lat ubiegłych. Harmonogram uwzględniał dyżur w Przedszkolu w Lesznawoli w dniach 29 czerwca -12 lipca 2026 r., gdyż ta placówka jest Zespołem i czas dyżuru korelował z Akcją Lato oraz planowanym przez Organ Prowadzący remontem stołówki. W piśmie wnoszono do Organu Prowadzącego o „ustalenie przerw w funkcjonowaniu przedszkoli w okresie wakacyjnym z uwzględnieniem propozycji Dyrektorów”.

Na początku września drogą telefoniczną z Zarządem Rady Rodziców i w dniu 30 września 2025 r. na zebraniu Rady Rodziców Zespołu zostały przedstawione propozycje dni wolnych w przedszkolu i oddziałach przedszkolnych oraz nadmieniono o planowanym terminie dyżuru wakacyjnego (nie było jeszcze decyzji potwierdzającej zgodę Organu Prowadzącego na zaproponowany harmonogram). Rada Rodziców nie wniosła zastrzeżeń do zaproponowanych terminów i pozytywnie je zaopiniowała.

W dniu 27 listopada 2025 r. dyrektorzy otrzymali podpisaną z upoważnienia Wójta przez Zastępcę Wójta tabelę z harmonogramem dyżuru wakacyjnego w Gminnych Przedszkolach w Lesznowoli w roku szkolnym 2025/2026. Termin dyżuru został podtrzymany jak w zaproponowanym dokumencie. Tabela została dołączona do dokumentacji przedszkolnej dotyczącej dyżuru wakacyjnego.

W dniu 28 listopada 2025 r. tabela została umieszczona na stronie ZSP Lesznowola w zakładce <https://zspleznowola.edu.pl/files/138/harmonogram-dyzuru-wakacyjnego-2026.pdf>, wychowawcy poinformowali Rodziców/prawnych opiekunów o terminach dyżuru w poszczególnych placówkach drogą służbową oraz został on wywieszony na tablicach informacyjnych Zespołu. Rodzice uzyskali informację o podziale dyżurów w placówkach na kilka miesięcy przed zapisami na ten dyżur, jak i przed samym dyżurem i nie wpłynęły zastrzeżenia co do ustalonego harmonogramu. Zatem sposób komunikowania Rodzicom o całej procedurze ustalania dyżurów wakacyjnych był jawny, przejrzysty oraz umożliwiał z dużym wyprzedzeniem zaplanowanie opieki nad dziećmi w dniach, w których placówka miała być zamknięta.

W dniu 9 kwietnia 2026 r. zostało wydane Zarządzenie nr 12/2026 w sprawie ustalenia zasad organizowania dyżuru w przedszkolu i oddziałach przedszkolnych w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Lesznowoli. Następnego dnia zarządzenie wraz z regulaminem i wnioskiem zostało umieszczone na stronie szkoły pod linkiem: <https://zspleznowola.edu.pl/files/138/zarzadzenie-dotyczace-dyzuru-wakacyjnego.pdf>. Jak sama jego nazwa wskazywała, były to „Zasady organizacji dyżuru wakacyjnego” wraz z wnioskiem o przyjęcie na dyżur. Zawierały one m.in.: zasady zgłaszania dzieci na dyżur, terminy przyjmowania wniosków, zasady kwalifikacji dzieci na dyżur, godziny funkcjonowania placówki w trakcie dyżuru, zasady odpłatności za pobyt dzieci, kwestie dotyczące bezpieczeństwa dzieci oraz ich odbioru. Zarządzenie to zatem miało charakter organizacyjny i informacyjny dla rodziców oraz wykonawczy względem podpisanego przez Organ Prowadzący harmonogramu, a nie decydujący o terminach dyżurów.

Z przedstawionych wyżej informacji wynika, że praca nad organizacją dyżuru wakacyjnego przedszkoli w Gminie Lesznowola przebiegała etapowo, z udziałem wszystkich zainteresowanych, a decyzję o terminach dyżurów podjął Organ Prowadzący na wniosek Dyrektorów przedszkoli.

W odpowiedzi na skargę dotyczącą zasadności oraz podstaw prawnych zarządzeń wydanych przez dyrektorów przedszkoli w związku z organizacją pracy placówek w okresie wakacyjnym, po analizie przedstawionych zarzutów oraz obowiązujących przepisów prawa, jak również przedstawionych wyjaśnień, należy wskazać na następujące fakty.

Na wstępie należy zgodzić się z twierdzeniem, że zgodnie z § 12 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli, przedszkole funkcjonuje przez cały rok szkolny, z wyjątkiem przerw ustalonych przez organ prowadzący przedszkole, na wspólny wniosek dyrektora przedszkola i rady przedszkola, a w przypadku braku rady przedszkola – na wspólny wniosek dyrektora i rady rodziców. Powyższe oznacza, że dyrektor przedszkola nie posiada kompetencji do samodzielnego ustanowienia przerwy w funkcjonowaniu placówki. Kompetencja w tym zakresie należy do Organu Prowadzącego. Powyższa regulacja nie oznacza jednak, że każde zarządzenie dyrektora dotyczące organizacji pracy przedszkola w okresie wakacyjnym należy uznać za nieważne.

Należy bowiem rozróżnić dwie kwestie:

1. Ustalenie przerwy w funkcjonowaniu przedszkola, co należy do Organu Prowadzącego,
2. Organizację pracy przedszkola oraz czynności organizacyjne podejmowane przez dyrektora, w związku z ustaleniem przerwy wakacyjnej.

Zgodnie z art. 68 ust. 1 pkt 1 ustawy – Prawo oświatowe, dyrektor szkoły lub placówki w szczególności kieruje jej działalnością i reprezentuje ją na zewnątrz. Ponadto wykonuje inne zadania wynikające z przepisów szczególnych. Nie można zatem utożsamiać każdego zarządzenia dyrektora dotyczącego organizacji pracy w okresie wakacyjnym z aktem ustalającym przerwę w funkcjonowaniu przedszkola. Zarządzenia dyrektorów, których dotyczy przedmiotowa skarga, nie ustalały samodzielnie przerwy w funkcjonowaniu przedszkola, lecz określały organizację pracy placówki, zasady przyjmowania dzieci lub inne kwestie organizacyjne, brak jest podstaw do automatycznego stwierdzenia ich nieważności wyłącznie z powodu wskazania §12 rozporządzenia.

Na marginesie sprawy, należy podkreślić, że organizacja dyżurów wakacyjnych powinna uwzględniać:

1. Przepisy prawa,
2. Rzeczywiste potrzeby dzieci oraz ich rodziców,
3. Możliwości organizacyjne i kadrowe poszczególnych placówek
4. Planowe remonty.

Ponadto, zgodnie z art. 95 i 96 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego, to na rodzicach spoczywa główny obowiązek osobistej pieczy i troski o dobrostan dziecka. Przedszkole jedynie wspomaga rodzinę w wychowaniu. Stały, 12-miesięczny pobyt dziecka w placówce zbiorowej bez prawa do odpoczynku domowego stoi w sprzeczności z dobrem psychofizycznym dziecka.

W świetle przedstawionych okoliczności skargę Pana P.D. z dnia 26 sierpnia 2026 r. na działania Dyrektora Zespołu Szkolno - Przedszkolnego w Lesznoli należy uznać za bezzasadną.